

Экономические науки

УДК 33

А.Р. БАУБЕЛЬ
(baubiel@mail.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

ПЛАН ГОЭЛРО: МОДЕЛЬ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ*

Представлен анализ плана электрификации ГОЭЛРО как модель плановой экономики в СССР. Рассматриваются основные направления в изучении плановой экономики на основе использования широкого круга исторической и специальной литературы, автор показывает. Выделяются этапы, а также суть и значение плана ГОЭЛРО в становлении и развитии плановой экономики в СССР в последующие периоды.

Ключевые слова: СССР, план ГОЭЛРО, плановая экономика, электрификация страны, советское экономическое чудо.

В современном представлении плановая экономика представляет такую экономическую систему, в которой распределение ресурсов контролируется правительством в централизованном порядке [6]. Плановую экономику характеризуют общественная собственность практически на все материальные ресурсы и коллективное принятие экономических решений посредством централизованного экономического планирования. Все крупные решения, касающиеся объема используемых ресурсов, структуры и распределения продукции, организации производства, принимаются центральным плановым органом [17].

В 1920 г. был разработан план по масштабной электрификации страны, который носил название Государственная электрификация России (ГОЭЛРО). У В.И. Ленина, который и являлся вдохновителем этого плана, было свое представление о дальнейшем развитии страны, а также о коммунизме. Он утверждал, что «коммунизм – это есть Советская власть плюс электрификация всей страны» [8].

По словам одного из составителей современного учебника по экономической теории, плановая экономика эффективнее работает в пределах отдельного предприятия, но не исключаются моменты, когда и в масштабах страны необходимо предпринять внедрение плановой экономики [19]. Наиболее полезный результат такая экономика приносит в условиях военного времени, когда рыночные механизмы не позволяют быстро сосредоточить все ресурсы страны ради защиты от внешнего врага. В мирное время не всегда получается правильно распределить обязанности участников плановой экономики, более того, государство может превратить директивный план не в рекомендацию, а в попытку добиться неукоснительного исполнения, заставляя при этом людей и хозяйственные предприятия действовать строго в соответствии с плановыми заданиями [Там же].

В нашей стране внедрение такого вида экономики стало нормой для периода 1930–1980-х гг. Внедрение такого типа экономики в конце 1920-х гг. стало возможным в результате острой политической борьбы, где экономические вопросы были ключевыми, и победы в ней И.В. Сталина, который являлся ярым сторонником плановой экономики.

Со стороны государства производился полный контроль над экономикой. Абсолютно все плановые задания, которые спускались на предприятия, совхозы и колхозы следовали из центральных органов, министерств. Обмен товарами также планировался в центре и шел через систему предприятий государственной торговли непосредственно к потребителю.

* Работа выполнена под руководством Такташевой Ф.А., кандидата исторических наук, доцента кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Основоположниками идеи о том, что при исключении рыночного механизма ценообразования и при управлении экономикой с помощью административных и политических решений получается модель чистой плановой экономики, являются классики марксизма-ленинизма – К. Маркс и Ф. Энгельс [13]. Именно они провозгласили плановую экономику главным преимуществом социализма и в общих чертах описали принципы её функционирования.

Однако, несмотря на то, что они, К. Маркс и Ф. Энгельс, первые заговорили о таком виде экономики, в их работах отсутствовал анализ нового социально-экономического строя; не было работ, где излагалась бы законченная и системная теория социализма. Если проанализировать все их работы по социализму, то можно сделать вывод о том, что характеристика социализма выводилась ими из анализа противоречий капитализма [12]. Ими были выявлены следующие принципы плановой экономики: основа плановой экономики – общественная собственность; плановая экономика непосредственно подчинена цели роста благосостояния всех членов общества.

Именно эти основополагающие принципы, выявленные К. Марксом и Ф. Энгельсом, были превращены В.И. Лениным в теоретическую базу социализма, развиты им и реализованы на практике.

Если говорить о том, кто в действительности заложил основы научной теории плановой экономики, так это были вовсе не марксисты, а Вильфредо Парето, Энрике Бароне, Фридрих фон Визер [1, 14]. Данную теорию они создали в качестве «побочного продукта» теории общего экономического равновесия. Они как бы оказали «услугу» социалистам, которая заключалась в доказательстве того, что плановая экономика как модель централизованного управления ценами и производством, которая учитывает многообразные потребности и ведет к равновесию спроса и предложения, теоретически возможна [6, с. 194].

В ранних работах В.И. Ленина, которые были написаны им еще до Октябрьской революции, были затронуты идеи плановой экономики. Он описывает такой вид экономики как систему управления на микроуровне, конкретном предприятии, «Все народное хозяйство, организованное как почта, с тем чтобы техники, надсмотрщики, бухгалтеры, как и все должностные лица, получали жалование не выше заработной платы рабочему, под контролем и руководством вооруженного пролетариата, – вот наша ближайшая цель. Вот какое государство, вот на какой экономической основе нам необходимо» [7, с. 50]. Также В.И. Ленин указывал на тот факт, что основной задачей социалистической революции является «превращение всего государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом» [11, с. 7].

В.И. Ленин небезосновательно начал задумываться о разработке и внедрении плана электрификации на всей территории СССР. В своих работах, которые были написаны в период 1896–1913 гг., он особо внимательно и подробно останавливался на вопросах применения электрической энергии в различных отраслях народного хозяйства. В.И. Ленин утверждал, что электрификация – основа современного технического прогресса.

Взгляды В.И. Ленина на электрификацию можно увидеть и понять из его слов, которые были написаны в его сочинениях: «...в настоящее время, когда возможна передача электрической энергии на расстояния... нет ровно никаких технических препятствий тому, чтобы сокровищами науки и искусства, веками скопленными, пользовалось все население, размещенное более или менее равномерно по всей стране» [10, с. 151]. Именно из этой цитаты можно увидеть, какую основную задачу ставил В.И. Ленин после октября 1917 г.

О первых набросках плана ГОЭЛРО можно говорить уже с работы В.И. Ленина «Набросок плана научно-технических работ» [9, с. 222], который напечатан в его сочинениях и разработан в апреле 1918 г. Уже в начале 1920 г. Г.М. Кржижановский предоставил В.И. Ленину проект статьи «Задачи электрификации промышленности», получив в ответ восторженный отклик со стороны вождя. Именно этот проект стал главным толчком в сторону создания плана ГОЭЛРО и принятия положения о Государственной комиссии по электрификации России (24 марта 1920 г.) [2, с. 56–57].

Содержание плана ГОЭЛРО, который официально назывался «План электрификации РСФСР», представлял собой объемный документ, который насчитывал свыше 600 страниц, а также прилагалась карта электрификации России. Документ был представлен 6 главами [15], из которых можно выделить основные задачи, которые ставились в правительстве: первой, следовательно, главной задачей ставилась электрификация и непосредственно сам план государственного хозяйства; вторая задача состояла из электрификации и вводе и эксплуатации её в топливоснабжении; следующая задача заключалась в вводе и эксплуатации электрификации в сфере водного снабжения и энергии; немаловажной была следующая задача, а именно, ввод и эксплуатация электрификации в сельском хозяйстве страны; следующая задача затрагивала эксплуатацию электрификации в сфере транспорта; и последняя, но важная задача для развития государства, это ввод и эксплуатация электроэнергии в сфере промышленности. Из этого следует, что при таком серьезном и судьбоносном шаге, как создание плана электрификации России, правительство старалось разрешить наиболее важные проблемы, которые накопились в стране, для того чтобы улучшить благосостояние всего населения страны, а также позиции на мировой арене.

После завершения всех основных глав следовала «Пояснительная записка к схематической карте электрификации России» и собственно сама карта электрификации.

Стратегический план ГОЭЛРО, который подразумевалось окончательно осуществить через 10–15 лет, предусматривал строительство 30 районных электрических станций, из которых 20 – Теплоэлектростанции (ТЭС) и 10 Гидроэлектростанции (ГЭС), общей мощностью 1,75 млн кВт. Однако это были не единственные электрические сооружения. Предполагалось также строительство Штеровской, Каширской, Горьковской, Шатурской и Челябинской районных тепловых электростанций, а также гидроэлектростанций, таких как: Нижегородская, Волховская, Днепровская, две станции на р. Свирь и др.

Проект ГОЭЛРО предусматривал проведение экономического районирования, выделение транспортно-энергетического каркаса территории страны. Правительство во главе с В.И. Лениным ставило перед собой задачу проведения коренной реконструкции на базе электрификации всех отраслей народного хозяйства страны, в которой основное преимущество отводилось росту тяжелой промышленности, а также рациональному размещению промышленности по всей территории страны.

Можно говорить о том, что принятый план ГОЭЛРО в 1920 г. был первым подробным планом, исходившем от В.И. Ленина, который излагал вопросы организации системы общехозяйственного планирования. Это доказывается тем, что на реализацию этого плана отдавалось 10–15 лет, что составляет достаточно большой промежуток времени.

После принятия плана электрификации России, для обеспечения последовательного решения всех поставленных задач, а также для контроля над этими действиями и проверки, в 1921 г. на базе Комиссии ГОЭЛРО создается Государственная плановая комиссия [3]. В дальнейшем она была переименована в Государственный плановый комитет, что сокращенно называлось Госпланом, который возглавлял Г.М. Кржижановский вплоть до 1930 г.

Первоначально, при принятии и реализации плана ГОЭЛРО, не предпринимались шаги по решению вопросов организации системы общехозяйственного планирования. О регулярном планировании, как об основе государственной экономической политики, можно начинать говорить лишь с 1928 г. Ещё в декабре 1927 г. на XV съезде ВКП (б) была поставлена задача подготовки пятилетнего плана развития народного хозяйства, который потом будет озаглавлен как индустриализация [20]. Именно с этого момента можно говорить о начале эпохи пятилетних планов, которых в СССР насчитывалось 12, и проводились они вплоть до 1986 г. План ГОЭЛРО был выполнен в годы первой пятилетки, которая проходила в период с 1929 по 1932 гг.

План ГОЭЛРО предусматривал всестороннее развитие страны, что означало подъем не только лишь энергетики, но и всей экономики в целом. Он предусматривал строительство таких предприятий на территории России, которые обеспечивали бы грандиозные запланированные стройки всем необхо-

димым, а также опережающее развитие электроэнергетики. Все эти мероприятия привязывались и шли параллельно с планами развития территорий страны. Наблюдались случаи, когда участники в выполнении плана ГОЭЛРО проявляли инициативу – такие случаи не оставались в стороне, т. к. их поощряло советское правительство. Люди, занимающиеся электрификацией, могли спокойно рассчитывать на налоговые льготы и кредиты от государства.

Благодаря тому, что проект электрификации России был подготовлен тщательно и с рассмотрением важнейших вопросов страны, он лег в основу последующей индустриализации России, которая, как уже упоминалось выше, начинается с 1928 г. Ввиду тщательного контроля над выполнением планов ГОЭЛРО и первой пятилетки, уже к 1931 г. план электрификации был в основном перевыполнен. Если сравнивать выработку электроэнергии в стране в 1913 г., когда наблюдался пик развития в дореволюционной России, с 1932 г., то можно констатировать тот факт, что она увеличилась не в 4,5 раза, как планировалось заранее, а почти в 7 раз: с 2 до 13,5 млрд кВт.ч. Это был не единственный положительный сверхрезультат по плану ГОЭЛРО – перевыполнение его наблюдалось также и по добыче угля, нефти, торфа, железной и марганцевой руд, а также в производстве чугуна и стали.

Первая попытка планирования в экономической жизни страны, а точнее создание плана ГОЭЛРО, стала отправной точкой, с которой начинают создаваться и другие планы. Изначально создавался долгосрочный план (10–15 лет) – затем пятилетние планы – затем текущие планы. Можно говорить о том, что ГОЭЛРО являлся толчком в сфере внедрения плановой экономики в СССР, а также одной из первых действенных моделей плановой экономики. В плане электрификации страны можно проследить генетический подход к планированию, т. е. задачами были не только прослеживание объективных положительных тенденций, но также и восстановление равновесия после экономических кризисов.

План ГОЭЛРО сыграл огромную роль для дальнейшего развития экономики СССР, а также в направлении решения общехозяйственных вопросов страны путем планирования. Без принятия данного плана вряд ли удалось бы вывести СССР в столь короткие сроки в число самых развитых в промышленном отношении стран мира. Именно план электрификации РСФСР стал переломным пунктом, с которого можно говорить о формировании плановой экономики в СССР.

Литература

1. Визер Ф. Теория общественного хозяйства. 1914.
2. Декрет Совета Народных Комиссаров. Положение о Государственной комиссии по электрификации России от 24 марта 1920 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1920 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 56–57.
3. Декрет Совета Народных Комиссаров. Положение о государственной общеплановой комиссии // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1921 г. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1944. С. 161–162.
4. Карякин Ю.И. Кто же был инициатором и вдохновителем электрификации России? // НГ–Наука. 15 дек. 1999 г. С. 6.
5. Кржижановский Г.М. Избранное. М.: Госполитиздат, 1967.
6. Кураков Л.П., Кураков В.Л., Кураков А.Л. Экономика и право: словарь-справочник. М.: Вуз и школа, 2004.
7. Ленин В.И. Государство и революция. Гл. 3: Опыт Парижской Коммуны 1871 г. Анализ Маркса // Полное собрание сочинений. 5-е изд. Т. 33.
8. Ленин В.И. Об электрификации. 2-е изд. М.: Политиздат, 1964.
9. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 36: Набросок плана научно-технических работ. 1924.
10. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 5: Аграрный вопрос и «критика Маркса». 1967.
11. Ленин В.И. Седьмой экстренный съезд РКП(б). 6–8 марта 1918 г. // Полное собрание сочинений. 5-е изд. Т. 36.
12. Маркс К., Энгельс Ф. Немецкая идеология. М., 1930.
13. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. К критике политической экономии. 2-е изд. М., 1958. Т. 3.
14. Парето В. Учебник политической экономии / пер. с фр. А.А. Зотов, В.Л. Силаева. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017.
15. План электрификации РСФСР. М.: Госполитиздат, 1920.
16. Принят план ГОЭЛРО 1 января 1920 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://histrf.ru/lenta-vremeni/event/view/priniat-plan-goelro> (дата обращения: 23.07.2019).
17. Словарь по экономической теории. Новосибирск: РГТЭУ, Новосибирский филиал. В.П. Теплов, 2007.
18. Темпы плана ГОЭЛРО. [Электронный ресурс]. URL: <http://istmat.info/node/39072> (дата обращения: 24.07.2019).
19. Экономическая теория: тексты лекций / под ред. А.Ю. Шарипова и Л.Ю. Руди. 3-е изд. Новосибирск: НГАЭиУ, 2000.
20. XV конференция ВКП(б): Стенографический отчет. М.; Л.: Госиздат, 1927.

ALENA BAUBEL

Volgograd State Socio-Pedagogical University

GOELRO PLAN: THE MODEL OF PLANNED ECONOMY IN RUSSIA

The article deals with the analysis of the plan of the electrification of GOELRO as the model of the planned economy in the USSR. There are considered the basic directions in studying the planned economy on the basis of the usage of a wide range of historical and special literature. There are revealed the stages, the basic directions and the sense and the meaning of the GOELRO plan in the development of the planned economy in the USSR of the subsequent periods

Key words: *the USSR, GOELRO plan, planned economy, electrification of the country, the Soviet economical miracle.*