

УДК 94(47).084.9

А.Е. КИЙКОВА

(arina.kiykova.96@mail.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ СССР ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1950-Х ГГ.*

Анализируется проведение социальной политики Советского государства во второй половине 1950-х гг., направленной на преобразования повседневной жизни сельского населения. Делается акцент на рассмотрение таких важных отраслей, как здравоохранение, образование, жилищное благоустройство, социальное обеспечение, которые являются основой нормальной жизнедеятельности сельских жителей.

Ключевые слова: сельское население, социальная политика, здравоохранение, образование, жилищное благоустройство, статус «крестьянин-колхозник».

Ко второй половине 1950-х годов почти закончился восстановительный период в Советском государстве. Однако социальное положение сельского жителя все еще оставалось тяжелым. Крестьянин-колхозник был вне системы государственного обеспечения, на него не распространялись пенсионное обеспечение и льготы, выплаты ему тоже не перечислялись, в отличие от других категорий населения. Таким образом, советское руководство данного периода постепенно отказывается от всех привычных методов управления колхозами и начинает распространять систему социального обеспечения и на сельское население.

Одним из первых направлений по решению вопроса в сфере социального обеспечения сельского населения была политика в области здравоохранения. Советское руководство понимало, что военное положение страны и последовавший ему восстановительный период обнажили проблему здравоохранения, поэтому требовалось усиление охраны здоровья для граждан СССР [2, с. 213–215].

Существовали различные проблемы в области здравоохранения сельского населения, а именно отсутствие лечебных аудиторий, рентгенодиагностических кабинетов, электрокардиографических кабинетов, дефицит лекарств, дефицит больничных коек, и в целом больниц, все это, конечно же, усложняло обследование пациентов и их лечение [10, с. 56–58].

Ситуация стала изменяться только после пленума ЦК КПСС 1953 г., в котором много раз подчеркивалась необходимость приближения специализированной медицинской помощи к сельскому населению [11, с. 189]. Первым своим шагом было строительство больничных комплексов, строились они как за счет бюджета государства, так и за счет личных средств колхозного населения. Одним из нововведений был также запрет на размещение медицинских пунктов в частных квартирах, такой вид медицинского обслуживания был распространён до 1953 г. В последствии в 1960 г. принимается постановление «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР» [5, с. 473], благодаря которому был определён оптимальный размер коечного фонда как сельских, так и городских больниц. В сельских населённых пунктах число коек в крупнённых районных больницах составляло 100–150 и более. В городах же около 350–450 коек и более в зависимости от количества населения [Там же, с. 475].

Уже к концу 1950-х годов сельские жители постепенно начали ощущать результаты законодательных инициатив руководства СССР в области здравоохранения. Улучшение медицинского обслуживания сопровождалось модернизацией материально-технической и кадровой базы здравоохранения. Больницы практиковали удлинённый рабочий день, для того чтобы сократить очереди посетителей, также в качестве эксперимента выступала предварительная запись к врачам, осуществлялся прием по выходным.

Итогом всей проделанной работы в области медицинского обслуживания являлся тот факт, что сократилось количество жалоб как сельского, так и городского населения на органы здравоохранения, сохранились данные, которые говорят о снижении заболеваемости как обычной, так и инфекционной [10, с. 81–83].

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Следующим шагом советского руководства в решении социальных вопросов в отношении сельского населения было развитие системы образования. В 1958 г. принимается закон «Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР» [9, с. 167], в соответствии с которым начиная с пятнадцатилетнего возраста подростки должны были получать образование и совмещать теорию с производительным трудом. При проектировании и проведении реформы исходили из тезиса, что школа должна готовить человека к жизни, поэтому образование не должно быть оторвано от производства [Там же, с. 169].

Ранее решения XX съезда КПСС 1956 г. дали четкие указания о направлениях политехнического обучения в школах. Под политехническим образованием понималось: обеспечение школьников знаниями и навыками об основных отраслях народного хозяйства. Поэтому разработчики данной модели образования вели многочисленные дискуссии для того, чтобы определить наиболее важные отрасли как в промышленном производстве, так и в сельском хозяйстве. На уроках больше внимания начинает уделяться естественным предметам, таким как физика, химия, биология, математика. Одновременно со всеми программами начинается материальное оснащение учебных кабинетов. В деревенских школах материальное обеспечение школы возлагалась на местные бюджеты. Местные же органы адресовали данные обязанности колхозам и предприятиям, тем самым в стране складывалась практика шефства над школами в лице колхозов и промышленных предприятий. Прежде всего данное шефство выражалось в предоставлении школам финансовой помощи [3, с. 83–87].

На 1957 г. количество учащихся в общеобразовательных школах составляло 28212 млн, из них около 10 млн в сельских школах. По данным ежегодника Росстата, к концу 1950-х годов благодаря реформе образования, в стране имелось около 200 тыс. школ с производственным образованием [4, с. 92–93].

Важным направлением социальной политики являлось решение круга вопросов, связанных с жилищным благоустройством сельского населения. В постановлении ЦК КПСС от 31 июня 1957 г. «О развитии жилищного строительства в СССР» [8, с. 332–333] отмечалась, что Советское государство добилось больших успехов в решении жилищного вопроса. Жилищный фонд был почти восстановлен и даже немного увеличен, по сравнению с довоенным. Сообщалось, что за период 1951–1957 гг. жилищное строительство широко развернулось в селах. За данный период сельской интеллигенцией и колхозниками было построено почти 5,8 млн жилых домов. Также утверждалось, что в поселках городского типа общий жилищный фонд увеличился почти в 3,8 раза. Однако все же в сельских местностях жилищное строительство отставало от потребностей, причиной чего была неудовлетворительная организация самого строительства, а также была очень слабая производственно-техническая база. Не во всех колхозах имелись строительные бригады, которые работали бы постоянно, между колхозами почти не создавалось объединённых строительных бригад, что в свою очередь также затрудняло строительство жилищных площадей. Ощущалась и нехватка строительных материалов. Строительные и промышленные организации недостаточно эффективно использовали для строительства жилья местные материалы (камыш, солома), а также промышленные отходы (котельные и металлургические шлаки, золы) [1, с. 245].

На поддержку сельского населения во второй половине 1950-х годов было направлено создание пенсионных и страховых фондов в некоторых колхозах, которые за счет своих средств оказывали помощь инвалидам и престарелым. Меньше половины колхозов оказывали помощь в 1958 г. в порядке пенсионного обеспечения, но уже в 1959 г. около 71% колхозов осуществляет пенсионное обеспечение по старости, выплачивают пособия по нетрудоспособности временной, а также выплачивались пособия по беременности и родам [7, с. 245]. Важным событием стало то, что крестьянин получал паспорт, в 1954 г. разрешили выдавать паспорта людям, живущим постоянно на селе, но работающим в городах. В 1958 г. сельские жители, отправляющиеся на сезонные работы, получили право на получение краткосрочного паспорта, который действовал на время заключения договора [1, с. 167].

Таким образом, во второй половине 1950-х годов в рамках социальной политики, проводимой советским руководством, сельскому населению уделялось серьёзное внимание, что в целом способствовало улучшению его положения.

Литература

1. Вербицкая О.М. Российское крестьянство: от Сталина к Хрущеву, середина 40-х – нач. 60-х гг. М.: Наука, 1992.
2. Законодательство по здравоохранению. Т. IV. М., 1960.
3. К итогам дискуссий по вопросам политехнического обучения в средней школе // Советская педагогика. 1957. № 1. С. 83–87.
4. Котряхов Н.В. Педагогический ручной труд в русской школе // Советская педагогика. 1985. № 4. С. 123–126.
5. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1946–1955). Т. 8. М.: Политиздат, 1985.
6. О дальнейшем развитии колхозного строя и реорганизации машинно-тракторных станций. Закон СССР. Принят Верховным Советом СССР 31 марта 1958 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 10.
7. О ежемесячном авансировании и дополнительной оплате труда в колхозах. Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. // Правда. 1956. 10 марта.
8. О развитии жилищного строительства в СССР. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 31 июля 1957 г. // Собрание постановлений Правительства СССР. № 9. М.: Госполитиздат, 1957.
9. Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР: Закон. Принят на сессии Верховного Совета СССР 24 декабря 1958 г. // Известия. 1958. 26 дек.
10. Петрова В.Я. Проблемы сельского быта в деятельности партийных организаций Нижнего Поволжья (1965–1975 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Саратов, 1988.
11. Хрущев Н.С. О мерах дальнейшего развития сельского хозяйства СССР. Доклад на пленуме ЦК КПСС 3 сентября 1953 г. М.: Госполитиздат, 1955.

ARINA KIYKOVA

Volgograd State Socio-Pedagogical University

RURAL POPULATION IN SOCIAL POLICY OF THE USSR IN THE SECOND HALF OF 1950S

The article deals with the realization of social policy of the Soviet state in the second half of 1950s, directed to the transformation of everyday life of rural population. There is emphasized the observation of such important spheres as health protection, education, housing improvement, social support that are the basis of normal human life of countrymen.

Key words: rural population, social policy, health protection, education, housing improvement, status of peasant-collective farmer.