

УДК 93/94

Д.Р. ДУНЯМАЛИЕВА
(veresaevadia@gmail.com)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЦАРИЦЫНА-СТАЛИНГРАДА-ВОЛГОГРАДА: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*

Анализируется и сравнивается деятельность и значение общественных организаций в Царицыне-Сталинграде-Волгограде в начале XX в. (до 1917 г.), в 1920 и 1990-е гг. Рассматривается правовая база существования общественных организаций, преемственность в их функционировании.

Ключевые слова: общественная организация, государство, общество, нормативно-правовая основа деятельности общественных организаций, направления деятельности общественных организаций.

Общественные организации являются одним из способов выражения общественной жизни. Общественная организация – добровольное объединение людей, возникшее для реализации их интересов. Можно проследить роль их деятельности на примере рассмотрения 3 периодов в истории Царицына-Сталинграда-Волгограда: начала XX в. (до 1917 г.) – когда после первой русской революции происходило массовое, активное создание и работа негосударственных организаций, отношение которых с властью развивалось в сторону кооперации; в 1920-е годы – когда в стране происходили серьезные изменения, утверждалась новая власть, не имевшая отчетливой позиции в отношении общественного развития, стремившаяся найти содействие в обществе, а также механизмы контроля над ним; в 1990-е годы – когда перед правительством вновь встала задача поиска путей и форм взаимодействия с обществом и общественными учреждениями в уже новой обстановке внутри страны.

Каждый из этих этапов является переходным, кризисным в истории нашей страны, когда перед правительством стояла задача быстрого переустройства и модернизации во всех сферах общества. Достижение этого было невозможно без привлечения потенциала общества и взаимодействия с ним и его институтами в разных формах. В условиях современной модернизации государства региональная общественная деятельность может стать силой, определяющей новые пути развития. В связи с этим актуальным становится обращение к прошлому в поисках оптимальных моделей взаимодействия государства с обществом, обращение внимания на влияние и значение работы общественных организаций в разных исторических условиях.

В обозначенные отрезки времени у царского, советского и российского правительства отсутствовала возможность регулировать многие отрасли жизни, общественные организации, которые выступали в провинции центрами социальной активности, возникали в следствие инициативы «снизу», заменяли или восполняли действия государственных институтов.

Под термином «общественная организация», во все отмеченные временные рамки, понималось схожее с отличительными особенностями содержание. В законе «О временных правилах об обществах и союзах» от 1906 г. закреплялось следующее понятие: «Обществом считается соединение нескольких лиц, которые, не имея задачи получения для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель» [10, с. 78]. В «Положении об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли» от 1928 г. говорилось, что «общество – добровольное объединение граждан, которые предметом совокупной деятельности избирают определенную постоянную цель, не связанную с извлечением материальных выгод для участников объединения или удовлетворением их экономических потребностей» [5]. В Гражданском кодексе РФ от 1995 г. излагается определение, на котором основывается работа обществ: «Общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом поряд-

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

ке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей» [2].

В каждый период времени создание и деятельность общественных организаций базировалась на разной правовой основе, регламентировавшей их жизнедеятельность.

Царицын начала XX в. являлся бурно развивающимся, промышленным городом, в котором социокультурная жизнь несколько отставала от темпов экономического развития. Приток и усилившееся расслоение населения, потребности жителей вызвали появление разнообразных нужд, отразившиеся в деятельности общественности. До 1906 г. в Российской империи не существовало специального закона, регламентировавшего порядок образования и функционирования общественных организаций (этим ведала местная администрация в губерниях). В 1906 г. вышел закон «О временных правилах об обществах и союзах», законодательно закрепивший передачу организаций в ведение новых органов – Губернских по делам об обществах присутствий. Общественные организации могли быть образованы без разрешения власти. Также контроль осуществляли губернатор, органы полиции, жандармерии [10, с. 79–80]. Государство вмешивалось в общественную жизнь, пыталось сдерживать количество общественных организаций, подозрительно относилось к их деятельности [11, с. 3, 27].

В начале XX в. общественные организации оказывали большое влияние на благоустройство города. Наиболее востребованными и распространенными по количеству обществ были здравоохранительные и благотворительные учреждения. Большое значение для города имели: Общество содействия внешкольному образованию, Человеколюбивое общество [12, с. 42, 44], Царицынское отделение Общества Красный Крест [13, с. 273].

В 1920-е годы в Царицыне-Сталинграде сложилась тяжелая ситуация, созданная Гражданской войной, голодом, а впоследствии НЭПом, породившая условия для активного создания новых общественных организаций. С начала и до середины 1920-х годов, благодаря принятым постановлениям в 1922 г. «О порядке учреждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, и о порядке надзора за ними», а затем в 1925 г. «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР, и о надзоре за ними», происходило увеличение численности общественных организаций, обладающих большой автономией [3, 9]. Во второй половине 1920-х гг. советское государство, выйдя из обстановки кризиса, выработав методы само функционирования и способы взаимодействия с обществом, считало, что общественные организации должны служить государственным интересам, следствием этого является тенденция огосударствления работы организаций, подчинения их партийным органам, завершившаяся принятием в 1928 г. «Положения об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли» [8]. Усложнялся порядок возникновения новых общественных организаций, уменьшалась их самостоятельность. Регистрация уставов происходила в НКВД или его местных органах, теперь нужно было согласовывать вопрос их утверждения с крупными общественными объединениями, Государственным Политическим Управлением. Большими полномочиями в осуществлении контроля обладали Организационно-инструкторский, Агитационно-пропагандистский, Секретный отделы ЦК партии.

Характерной чертой в деятельности общественных организаций 1920-х г. стало содействие новой власти, выполнение ее программных установок. Государство выступало инициатором создания некоторых объединений, основной целью которых была широкая воспитательная, пропагандистская, военно-патриотическая работа в соответствии с задачами партии, например, Международная организация помощи борцам революции (МОПР) [16]. Уже существующие общественные организации, реализуя в своей деятельности цели объединения, также параллельно, выступая в роли вспомогательного средства, занимались решением агитационных, оборонно-хозяйственных, идеологических задач государства (Общество содействия обороне, авиационному и химическому строительству или Осоавиахим). Большое значение придавалось борьбе с дореволюционными мировоззренческими ценностями,

традициями, религией, которая осуществлялась, главным образом, обществом «Союз безбожников». В это десятилетие деятельность организаций приобрела более широкой, массовой характер [1, с. 78]. По определению исследовательницы этого периода И.Н. Ильиной, в истории общественных организаций это был «золотой век» [5].

С 1990 по 1995 г. действовал закон СССР 1990 г. «Об общественных объединениях». В 1995 г. российской властью был принят федеральный закон «Об общественных объединениях». Люди могли создавать любые общественные объединения, за исключением запрещенных законом, без предварительного разрешения органов власти. Регистрация организаций производилась Министерством юстиции либо органами юстиции соответствующего субъекта. Контроль осуществляют финансовые органы, органы прокуратуры, орган, зарегистрировавший устав объединения. Государство не вмешивается в деятельность общественных организаций, но может оказывать поддержку [4, 16].

На подъем деятельности общественных организаций в 1990-е годы оказали влияние: отказ государства от социальных обязательств, создание экономических условий; резкое снижение общекультурного уровня населения; расширение свободы действий. При этом отсутствовали механизмы учреждения, работы объединений без контроля и участия со стороны государства. Также примерно с середины 1990-х годов некоторые общественные организации оказались сферой интереса иностранных фондов.

Заметными вопросами, которые получили отображение в создании ряда общественных объединений, стали проблемы женщин и наркомания, например, общество «Мария – матери против наркотиков», Общественная организация «Волгоградский областной союз женщин» [6]. Продолжала деятельность уже в новых исторических условиях Волгоградская областная общественная организация Всероссийского общества «Знание» [17, с. 191]. Однако среди всех видов общественных объединений все же преобладали благотворительные общества [15, с. 139].

В деятельности и формах работы общественных организаций обозначенных периодов видна схожесть, в некоторых случаях преемственность.

Общественные организации спланировали людей для решения важных региональных проблем, формировали самосознание людей. Они сотрудничали с органами местного самоуправления по разнообразным вопросам (здравоохранение, народное просвещение, организация досуга, социальное обеспечение, хозяйствование).

Продолжали действовать организации, возникшие в более ранние периоды, также происходило стремительное образование новых. Всех их можно подразделить на две категории: организации социокультурного типа, занимающиеся формированием культурной среды (здравоохранительные, просветительские общества), и организации социальной защиты, нацеленные на улучшение социально-бытовых условий жизни населения (общества взаимопомощи, благотворительные организации) [7, с. 11, 15].

Формами работы являлись: агитация с помощью литературы, организация благотворительных мероприятий для сбора денег, создание музеев, народных домов, клубов, школ, больниц, проведение общедоступных лекций и чтений.

Большая численность, разнонаправленная деятельность общественных организаций способствовали реализации различных интересов людей, решению общенациональных, региональных, социально значимых проблем (борьба с алкоголизмом, ликвидация неграмотности, решение проблем социально незащищенных слоев населения) [5].

Таким образом, несмотря на разные исторические условия, формы политической власти, правовые рамки, можно отметить, что деятельность общественных организаций на протяжении XX в. имела много общих черт в функционировании, они решали схожие проблемы, стоящие перед регионами и государством в целом. Отличия в основном были связаны с особенностями некоторых задач организаций, с формами сотрудничества обществ с государством. Усиление общественной активности, происходившее в обозначенные временные периоды, привело к созданию большого количества различных организаций, что указывает на способность общества к саморазвитию и самоорганизации.

Литература

1. Богачева Л.Ю. Деятельность антирелигиозного общества в 1920-е годы в Нижневолжском регионе // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2007. № 3(21). С. 77–81.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 12.11.2019).
3. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР «О порядке учреждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли, и о порядке надзора за ними» от 3 августа 1922 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1372.htm (дата обращения: 18.11.2019).
4. Закон СССР от 09.10.1990 № 1708-1 «Об общественных объединениях». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1883/ (дата обращения: 16.11.2019).
5. Ильина И.Н. Общественные организации России в 1920-е годы. М., 2000 // Архивы Российской Академии наук. [Электронный ресурс]. URL: <http://arfan.ru/?q=ru/ilina1> (дата обращения: 04.11.2019).
6. Курилла И.И. Гражданское общество и государство в Волгограде: поляризованная модель низовой демократии // Отечественные записки. 2005. № 6(27). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.strana-oz.ru/2005/6/grazhdanskoe-obshchestvo-i-gosudarstvo-v-volgograde-polyarizovannaya-model-nizovoy-demokratii> (дата обращения: 19.11.2019).
7. Окатов А.В. Общественные организации как фактор социокультурного развития региона: автореф. дис. ... канд. социол. наук. Тамбов, 2006.
8. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР «Положение об обществах и союзах, не преследующих целей извлечения прибыли» от 6 февраля 1928 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_3417.htm (дата обращения: 18.11.2019).
9. Постановление ЦИК, СНК СССР «О порядке утверждения уставов и регистрации обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли и распространяющих свою деятельность на территорию всего Союза ССР, и о надзоре за ними» от 9 мая 1924 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18604#07787041457449739> (дата обращения: 18.11.2019).
10. Столыпин П.А. Программа реформ: документы и материалы: в 2 т. / общ. ред. П.А. Пожигайло. М.: РОССПЭН, 2011. Т. 1.
11. Туманова А.С. Государственно-правовое регулирование деятельности общественных организаций России в начале XX века: Историко-юридическое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004.
12. Туманова А.С. Добровольные ассоциации как основа для формирования нового типа организации социума в дореволюционной России // Проблемы российской истории в исследованиях тамбовских учёных: сб. статей Междунар. науч. конф. Тамбов, 2010. С. 41–50.
13. Тушканов Д.И. Благотворительная деятельность в Царицыне в начале Первой мировой войны (по материалам периодической печати) // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2015. № 5(100). С. 272–277.
14. Фан И.Б. Общественные объединения в современной России: проблемы, гипотезы, принципы исследования // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 1999. № 1. С. 128–141.
15. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 14.11.2019).
16. Халимова А.С. Сравнительно-исторический анализ уставов Всесоюзного общества по распространению политических и научных знаний // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2018. № 8(131). С. 190–194.

DIANA DUNYAMALIEVA

Volgograd State-Socio Pedagogical University

PUBLIC INTEREST ORGANIZATIONS OF TSARITSYN-STALINGRAD-VOLGOGRAD: LEGAL FOUNDATION AND DIRECTIONS OF ACTIVITIES

The article deals with the analysis and the comparison of the activities and the significance of the public interest organizations in Tsaritsyn-Stalingrad-Volgograd in the early XXth century (before 1917) in 1920–1990s. There is considered the legal foundation of the existence of the public interest organizations and the tradition of their functioning.

Key words: public interest organization, state, society, legal and regulatory framework of public interest organizations, directions of the activities of public interest organizations.