

УДК 94(470+571)»17/1917»

**Д.В. ТРЕТЬЯК**

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

*Волгоградский государственный социально-педагогический университет*

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТСТАВНЫХ НИЖНИХ ЧИНОВ  
И СЕМЕЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В НАЧАЛЕ XX В.  
(по материалам Саратовской губернии)\***

*Проанализированы законодательные акты и делопроизводственные документы из фондов ГАВО по вопросам социальной поддержки военнослужащих, отставных нижних чинов и их семей в Российской империи в начале XX в. на примере Саратовской губернии. Дана характеристика особенностям взаимодействия органов власти в сфере социальной защиты указанной категории населения. Изучены механизмы функционирования системы социального обеспечения нижних чинов и их семей в начале XX в.*

*Ключевые слова: социальная защита, взаимодействие уровней власти, отставные нижние чины, военнослужащие, семьи военнослужащих.*

Изучение системы призрения нижних чинов и их семей в Российской империи обусловлено актуализацией вопросов социальной истории Отечества в наши дни. Научный и практический интерес представляет выявление форм, средств и методов взаимодействия различных уровней власти в вопросах реализации мер социальной защиты. Опыт взаимодействия центральных и региональных властей может быть использован при уточнении отдельных вопросов практической реализации действующих в настоящее время аналогичных законов в системе социальной защиты.

Вниманием волгоградских историков «традиционно пользуются проблемы развития и деятельности органов местного самоуправления на разных этапах исторического развития, органов государственной власти и управления, реализации государственной политики в разных сферах общественной жизни» [2, с. 186]. Преподаватели кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования Волгоградского государственного социально-педагогического университета исследуют региональный опыт в сфере социальной политики [1], проблемы благотворительной деятельности [18], социальной поддержки семей ветеранов Великой Отечественной войны [13, 14]. Актуальность исследования данной темы определяется необходимостью междисциплинарного изучения различных аспектов социальной защиты военнослужащих и их семей, а также выделением особенностей взаимодействия уровней власти в процессе реализации мер социальной защиты указанной категории населения в различные исторические периоды.

Целью данной работы выступает изучение мер социальной защиты нижних чинов, вышедших в отставку по инвалидности, и членов семей военнослужащих нижних чинов в начале XX в. Задачами исследования является анализ законодательных актов, принятых в сфере социальной защиты, и выявление региональных особенностей их реализации в Саратовской губернии.

В начале XX в. в Российской системе социальной защиты произошло расширение категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Во второй половине XIX в. призрение семей, призванных на службу, было возложено на земства, городские и сельские общества [15]. Законом 1906 г. «Об обеспечении участи вдов нижних чинов, погибших на войне, а также ближайших родственников этих чинов, которые содержались их трудом» [16] было впервые утверждено обеспечение вдов нижних чинов и ратников государственного ополчения пенсией из государственной казны. Закон «О призрении нижних воинских чинов и их семей» 25 июня 1912 г. [17] распространил государственное обеспечение на сирот нижних чинов и на семейства нижних чинов, находящихся на действительной службе.

\* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Существенно возросли размеры пенсий инвалидам нижних чинов. Если по Уставу о воинской повинности [15] на содержание инвалидов выделялось от 3 до 6 руб. в месяц, то закон «О призрении нижних воинских чинов и их семей» ввел существенную дифференциацию размера пенсии в зависимости от степени утраты трудоспособности (см. табл.)

Таблица

Размер пенсий по инвалидности

Степень утраты трудоспособности, %	Размер пенсии (в год)
100% с необходимостью постороннего ухода	216 руб.
100% без необходимости постороннего ухода	168 руб.
От 70% до 100%	108 руб.
От 40% до 70%	66 руб.
От 10% до 40%	30 руб.

Данные размеры пенсии увеличивались для тех военнослужащих нижних чинов, кто прослужил не менее 5 лет на сверхсрочной службе или не менее года в унтер-офицерском и соответствующих званиях.

Изменился порядок назначения пособий семьям, призванных на службу. С объявлением мобилизации обследование личного состава всех семейств производилось без заявления с их стороны. В июле 1914 г. в волостные правления были отправлены экземпляры объявления от имени саратовского губернатора, в котором были обозначены правила выдачи пособия от казны семьям нижних чинов по требованиям закона от 25 июня 1912 г. и сообщалось, что «уже делаются соответствующие распоряжения о производстве на местах обследования личного состава всех семей призванных на действительную службу нижних чинов» [11]. Саратовское губернское присутствие подчеркивало, что для обследования состава семейств, указанных в ст. 60 закона от 25 июня 1912 г., «особых распоряжений ... со стороны Министерства не требуется» [12]. Данная система нивелировала недостатки функционирования системы социальной поддержки, связанные с недостаточным уровнем информированности населения о порядке назначения пособий, которое не раз отмечалось представителями разных уровней власти и в XIX в., и в изучаемый период начала XX в.

По закону от 25 июня 1912 г. [18] получение социальной помощи осуществлялось в волостных правлениях или городских управах, причем в сельских местностях за 3 месяца вперед, что значительно упрощало процесс получения пособий для членов семей военнослужащих.

Однако правовая неопределенность некоторых положений закона «О призрении нижних воинских чинов и их семей» создавала трудности его реализации на практике. Установление факта содержания членов семьи за счет труда призванного в армию осложнялось преобладанием многопоколенных и неразделенных семей. Это обуславливало влияние субъективных факторов – добросовестности чиновников и самих членов семьи военнослужащих – на размер пособия. Местные органы власти были вынуждены обращаться в вышестоящие инстанции с целью получения «руководящих указаний» для решения спорных случаев. Камышинский уездный съезд 12 августа 1914 г. постановил, что если в семье остались один или несколько трудоспособных братьев со своими семьями, то пособие следовало назначать только нетрудоспособным родителям [9]. В саратовском губернском присутствии 25 сентября 1914 г. постановили, что выдача или отказ пособия зависит от степени трудоспособности оставшегося брата, состава семейного и имущественного положения двора [6].

Для семьи военнослужащих нижних чинов нормы социальной поддержки зависели от уровня цен на продукты, входящие в продовольственный паек. Например, Нестеровское волостное управление сообщало, что с 1 марта по 1 июня 1916 г. пособие определено в размере 2 руб. 50 коп. [3], с 1 сентября по 1 декабря 1916 – в размере 3 руб. 50 коп. [4]. Гибкость системы назначения пособий ставила размер

помощи в прямую зависимость от определения факта необходимости поддержки, и объёмы помощи сокращались, если условия жизни данных просителей улучшались.

Значительное увеличение расходов бюджета происходило за счет расширения сферы лиц, имеющих право на получение государственной помощи, а также в связи с увеличением общего числа нуждающихся в социальной поддержке в условиях военного времени. Таким образом, местным органам власти предписывалось тщательно проверять имущественное положение лиц, ходатайствующих о получении пособия, чтобы исключить выплату средств тем, кто был способен самостоятельно себя обеспечивать, имел доходы с хозяйства и собственные дома. Инспекции контролирующих органов выявляли существенные ошибки в составленных раздаточных ведомостях, связанные с неточным определением причин увольнения из действующей армии, степени родства и возраста лиц [6]. В телеграмме от 17 сентября 1914 г. уездным съездам предлагалось не назначать пособия «явно зажиточным» лицам [10], что отражало стремление к сохранению средств бюджета даже путем нарушения положений закона. Саратовской губернатор неоднократно требовал от местных властей устранения проблем, существующих в порядке получения пенсий, и большего внимания к нуждам военнослужащих и их семей, что было особенно важно в условиях военного времени. Подчеркивалась необходимость информирования населения о правилах и порядке получения пособий [7]. Казенная палата также отмечала затруднения в работе, связанные с недобросовестным исполнением своих обязанностей чиновниками местного уровня [8]. Необходимость уточнения сведений приводила к задержке выплат пособия.

Таким образом, результаты исследования позволяют сделать следующие выводы:

- в начале XX в. произошло расширение категорий населения, имеющих право на государственную социальную поддержку;
- изменения в системе выплат пенсий и пособий сделали их получение более доступным для населения;
- не было ликвидировано влияние субъективного фактора на размер пособий из-за правовой неопределенности положений закона;
- государство требовало от чиновников как максимально возможного обеспечения поддержки нуждающихся для сохранения стабильной социально-политической ситуации, так и экономии средств государственного бюджета.

### Литература

1. Болотов Н.А. Социальная политика в Нижнем Поволжье в 1920–1930-е годы. Волгоград: Перемена, 2004.
2. Болотова Е.Ю., Савицкая О.Н. Нижнее Поволжье в экономическом, политическом, социокультурном пространстве России XIX–XX вв.: опыт региональных исследований // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2011. № 8(62). С. 185–191.
3. Государственный архив Волгоградской области (ГАВО). Ф. 209. Оп. 1. Д. 193. Л. 1.
4. ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193. Л. 34.
5. ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193. Л. 47.
6. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 625. Л. 14.
7. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 625. Л. 22.
8. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 625. Л. 11, 11 об.
9. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 779. Л. 120.
10. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 779. Л. 229.
11. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 779. Л. 2,3.
12. ГАВО. Ф. 294. Оп. 1. Д. 779. Л. 298.
13. Липатов А.В., Меркурьева В.С., Такташева Ф.А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2017. № 2(115). С. 192–198.
14. Меркурьева В.С. Социальная помощь семьям военнослужащих в Сталинграде в годы Великой Отечественной войны // VII Бартеневские чтения: материалы Международ. науч. конф. 2016. С. 227–231.
15. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). СПб.: Тип. II Отделения СЕИВК, 1879. Собр. II. Отделение I. Т. II. № 57503.
16. ПСЗ РИ. СПб.: Государственная типография, 1909. Собр. III. Отделение I. Т. XXVI. № 27828.
17. ПСЗ РИ. СПб.: Государственная типография, 1915. Собр. III. Отделение I. Т. XXXII. № 37507.
18. Савицкая О.Н., Галкова О.В. Дискуссии конца XIX – начала XX в. о благотворительной деятельности православных монастырей // Изв. Волгоград. гос. пед. ун-та. 2015. № 9-10(104). С. 197–200.

**DARIYA TRETYAK**

*Volgograd State Socio-Pedagogical University*

**SYSTEM OF SOCIAL ASSISTANCE OF THE RETIRED LOWER RANKS  
AND THE FAMILIES OF THE MILITARY SERVICEMEN  
AT THE BEGINNING OF THE XX<sup>TH</sup> CENTURY  
(based on the Saratov province)**

*The article deals with the analysis of the legal acts and the business correspondence documents from the funds of the State Archives of the Volgograd region associated with the issues of the social assistance of the military servicemen, the retired lower ranks and their families in the Russian Empire at the beginning of the XX<sup>th</sup> century at the example of the Saratov province.*

*There is given the characteristics of the specific features of the interaction of the levels of power in the sphere of the social protection of this population category. There are studied the mechanisms of the functioning of the system of the social protection of the lower ranks and their families at the beginning of the XX<sup>th</sup> century.*

**Key words:** *social protection, interaction of the levels of government, retired lower ranks, military servicemen, service families.*