

УДК 94(47).084.8

Д.В. ТРЕТЬЯК

(d.v.tretyak99@yandex.ru)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ ВОЙНЫ И СЕМЕЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В 1941–1945 ГГ.*

На основе анализа законодательных актов рассмотрены основные направления государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны и членов семей военнослужащих. Выделены различные формы социальной защиты указанных категорий граждан.

Ключевые слова: история социальной защиты, социальная политика в СССР, инвалиды, члены семей военнослужащих, политика государства.

Великая Отечественная война стала испытанием для советского народа и государства. От эффективности работы системы социальной защиты СССР зависели судьбы огромного числа граждан страны, нуждавшихся в поддержке в сложные военные годы. Одной из самых незащищенных категорий населения были инвалиды войны. Среди всех видов материального обеспечения основным и гарантированным являлось пенсионное обеспечение. Выплаты производились не только из союзного и республиканского, но и из местных бюджетов, что подчеркивает вовлеченность всех уровней власти в реализацию мер пенсионного обеспечения инвалидов.

Во время войны размер и порядок назначения пенсий по инвалидности определяло Постановление СНК СССР от 16 июля 1940 г. [9]. Военнослужащим рядового состава, работавшим до призыва на войну, пенсии назначались в процентах к среднемесячной зарплате, а для не работавших были установлены фиксированные размеры пенсий (см. табл. 1).

Таблица 1

**Размеры пенсии по инвалидности рядовым и лицам младшего
начальствующего состава по постановлению СНК СССР от 16 июля 1940 г.**

Группа инвалидности/ причина инвалидности и занятость	Инвалидность наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы		Инвалидность наступила по иным причинам	
	Работавшие до призыва, %	Не работавшие до призыва, руб.	Работавшие до призыва, руб.	Не работавшие до призыва
I группа	100	150	120	**
II группа	75	120	100	
III группа	50	90	70	

Примечание. ** размер определялся в порядке социального страхования рабочих и служащих для инвалидов от общих заболеваний.

Для лиц, занятых сельскохозяйственными работами или проживающих в сельских местностях, размер указанных выплат снижался на 20%, а для младшего начальствующего состава срочной службы – повышались на 25%. Также были установлены максимумы и минимумы размера пенсии.

Размер пенсии по инвалидности лицам начальствующего состава и сверхсрочнослужащим зависел не от заработной платы, а от размера оклада (см. табл. 2 на с. 76) [7].

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Таблица 2

**Размеры пенсии по инвалидности лицам начальствующего состава
и сверхсрочнослужащим в соответствии с постановлением СНК СССР от 5 июня 1941 г.**

Группа инвалидности/ характер полученной травмы	Инвалидность наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы	Инвалидность наступила по другим причинам
	в % к окладу содержания	
I группа	75	60
II группа	55	45
III группа	40	30

При выслуге в 5 и более лет процентная зависимость пенсии от оклада увеличивалась, но были установлены максимальные пределы роста размера пенсии по инвалидности.

Таким образом, размер пенсии определялся в зависимости от группы инвалидности, причин ее получения и звания. Для рядового и младшего начальствующего состава в расчёт принималось наличие трудового стажа до призыва и уровень заработка, занятость в сельском хозяйстве или проживание в сельской местности, а для начальствующего состава и сверхсрочнослужащих – оклад содержания и выслуга лет.

Правительство придавало первоочередное значение трудоустройству инвалидов. Залогом их скорейшего восстановления и возвращения к работе была реабилитация и соответствующее медицинское обслуживание. Создавались стационарные и поликлинические лечебные учреждения для восстановления, лечения и отдыха инвалидов. Инвалиды имели право на ежегодные путевки в санатории и дома отдыха.

Инструкция от 16 июля 1941 г. «О порядке трудоустройства и направления на обучение инвалидов войны» [3] обязала народные комиссариаты социального обеспечения автономных республик и отделы социального обеспечения организовать подготовку инвалидов к трудовой деятельности – обеспечить рабочими протезами, организовать обучение несложным видам работы, профиль которых определялся в соответствии с рекомендациями ВТЭК. Персональная ответственность за трудоустройство и организацию обучения новым профессиям инвалидов была возложена на народных комиссаров социального обеспечения союзных республик [6]. Для помощи и осуществления контроля в данной сфере создавались постоянные краевые, областные и городские комиссии, а в наркоматах социального обеспечения автономных республик, краевых и областных отделах социального обеспечения – сектор по трудовому устройству инвалидов. Руководители предприятий и организаций были обязаны в кратчайшие сроки обеспечить трудоустройство этой категории граждан.

Для работающих инвалидов III группы размер пенсии зависел от ряда условий, в том числе – от размера зарплаты, что объясняло отсутствие стремления данной категории инвалидов к трудоустройству. 20 января 1943 г. было принято постановление, по которому инвалиды III группы, уклоняющиеся от работы в течение двух месяцев со дня направления их на работу, могли быть лишены пенсии [5].

По данным на конец лета 1943 г., на территории РСФСР проживало 590,3 тыс. инвалидов, а трудоустроены были только 443,8 тыс. чел. (75%) [2, с. 84]. Таким образом, большинство инвалидов удалось обеспечить рабочими местами, что подчеркивает эффективность работы органов власти, но существовали объективные трудности в трудоустройстве инвалидов I и II группой инвалидности, имеющих тяжелые увечья.

Трудоустройство инвалидов было необходимо для улучшения их материального обеспечения (т. к. «в сумме зарплата и пенсия инвалидов равнялась среднему заработку квалифицированного рабочего» [2, с. 84]) и для ликвидации дефицита рабочих кадров. Таким образом, трудоустройство инвалидов стало не только формой поддержки инвалидов, но и формой мобилизации всех трудовых ресурсов страны [1].

Для инвалидов действовали льготы в области налогообложения и квартирной платы, преимущество при приеме на работу или учебу. Была установлена первоочередность зачисления детей инвалидов войны в дошкольные учреждения.

Значительную роль в системе мер помощи инвалидам играли общественные структуры, особенно партийные и профсоюзные организации. Комитеты помощи раненым курировали вопросы бытового обслуживания инвалидов, обеспечения квартирами, трудоустройства, направления в лечебные учреждения, поддерживали инвалидов в повседневных заботах. Профсоюзные органы были обязаны содействовать созданию максимально возможных удобств работы инвалидов путем приспособления для них станков, инструментов и другого оборудования. Кассы общественной взаимопомощи создавали фонды из различных источников и выдавали инвалидам денежные безвозвратные пособия. Открытие специальных магазинов и столовых помогало сгладить трудности в снабжении продовольствием и промтоварами. По инициативе местных жителей создавались различные добровольные организации, советы по оказанию помощи, велось шефство над инвалидами войны.

Общественная помощь не была гарантированной, стабильной и равной, т. к. возможности общественных структур отличались друг от друга, однако эта помощь вносила значительный вклад в обеспечение инвалидов войны.

В системе социальной защиты другой категории населения, особо остро нуждающейся в помощи – семей военнослужащих, – также сочетались меры государственной и общественной поддержки.

Размер пенсий членам семей погибших военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава был определен постановлением СНК СССР от 16 июля 1940 г. [9] (см. табл. 3).

Таблица 3

Размеры пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава

Количество нетрудоспособных/ причина смерти и занятость	Смерть наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы		Смерть наступила по иным причинам	
	Работавшие до призыва, % от среднемесячной з/п	Не работавшие до призыва, руб.	Работавшие до призыва, руб.	Не работавшие до призыва
1 человек	35	50	40	*
2 человека	45	70	60	
3 и более человек	60	90	80	

Примечание. * размер определялся в порядке социального страхования рабочих и служащих для инвалидов от общих заболеваний.

Для проживавших в сельской местности размер пособия сокращался на 50%. Семьям лиц младшего начальствующего состава и военнослужащих, награжденных орденами, сумма выплат увеличивалась. С 26 июня 1941 г. члены семей до момента назначения им пенсии (по утере кормильца) получали пособие в размере от 100 до 250 руб. в зависимости от числа трудоспособных и нетрудоспособных членов семьи [10].

Пенсии семьям умерших лиц начальствующего состава и сверхсрочнослужащих назначались в следующих размерах (см. табл. 4 на с. 78) [8].

Таблица 4

**Пенсии пособия семьям умерших
военнослужащих начальствующего состава и сверхсрочнослужащих**

Количество нетрудоспособных/ причина смерти	Смерть наступила вследствие исполнения обязанностей военной службы	Смерть наступила по другим причинам
	в % к окладу содержания	
1 человек	30	20
2 человека	45	35
3 и более человек	60	45

Семьям лиц, имевших выслугу в 5 и более лет, пенсия увеличивалась, но до определенного процентного отношения к окладу.

Семьи военнослужащих получали налоговые льготы, льготы по квартплате. В случае гибели на фронте военнослужащего семьи продолжали пользоваться данными льготами. В случае смерти инвалида войны его семье назначалось пособие на погребение в размере двухмесячного оклада его пенсии.

Созданные по постановлению ЦК ВКП (б) «О мерах улучшения работы советских органов и местных парторганизаций по оказанию помощи семьям военнослужащих» от 22 января 1943 г. отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при исполкомах Советов должны были следить за своевременным назначением всех льгот, а также выплатой пособий и пенсий семьям военнослужащих [4].

Серьезная поддержка семьям фронтовиков оказывалась общественными фондами, созданными по инициативе самих трудящихся масс. Семьи обеспечивались продовольствием, одеждой, обувью, топливом. Проводились воскресники, недели, месячники по оказанию помощи семьям фронтовиков – им содействовали в ремонте квартир, обработке огородов, приусадебных участков и т. д.

Таким образом, сложившаяся патерналистская система социальной защиты и строгая вертикаль государственной власти обусловили эффективность социальной защиты граждан даже в условиях военного времени. Консолидация средств в результате огосударствления сферы социальной защиты и контроль за исполнением принимаемых постановлений позволили обеспечить реализацию различных форм социальной поддержки инвалидов войны и членов семей военнослужащих. Общественная помощь указанным категориям граждан играла значительную роль, став общенародной задачей.

Литература

1. Абузярова Д.А. Социальная защита инвалидов войны в 1941–1945 гг. // Вестник Москов. гос. ун-та. 2007. № 2. С. 216–222.
2. Бистяйкина Д.А. Трансформация системы социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны // Гуманитарий: актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. 2013. № 2(22). С. 83–94.
3. Инструкция народный комиссариат социального обеспечения РСФСР от 16 июля 1941 г. «О порядке трудоустройства и направления на обучение инвалидов войны» // Прудинский Е.С. Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1943.
4. Насонов К.А. Социальное обеспечение военнослужащих Красной Армии в годы Великой Отечественной войны: сущность, содержание и современное значение // Вестник Военного университета. 2010. № 3(23). С. 65–70.
5. Постановление СНК СССР от 20 января 1943 г. № 73 «О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны» Прудинский Е.С. Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1943.
6. Постановление СНК СССР от 6 мая 1942 г. № 640 «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны» // Прудинский Е.С. Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1943.

7. Постановление СНК СССР от 5 июня 1941 г. «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям» // Ободан Н.М. Возвращение к трудовой деятельности инвалидов Отечественной войны и инвалидов труда: сб. справочных материалов. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1945.

8. Постановление СНК СССР от 5 июня 1941 г. «О пенсиях и пособиях лицам высшего, старшего и среднего начальствующего состава, лицам младшего начальствующего состава сверхсрочной службы, специалистам рядового состава сверхсрочной службы и их семьям» // Прудинский Е.С. Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1943.

9. Постановление СНК СССР от 16 июля 1940 г. «О пенсиях военнослужащим рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семьям» // Ободан Н.М. Возвращение к трудовой деятельности инвалидов Отечественной войны и инвалидов труда: сб. справочных материалов. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1945.

10. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время» // Прудинский Е.С. Пособия, пенсии и льготы семьям военнослужащих и инвалидам войны. Л.: Ленинград. газ.-журнал. и кн. изд-во, 1943.

DARIYA TRETYAK

Volgograd State Socio-Pedagogical University

**POLICY OF THE STATE IN THE SPHERE OF SOCIAL PROTECTION
OF THE DISABLED PEOPLE OF THE WAR AND SERVICE
FAMILIES IN 1941–1945**

The article deals with the basic directions of the policy of the state in the sphere of social protection of the disabled people of the Great Patriotic war and the members of the service families on the basis of the analysis of the legal acts. There are revealed the different kinds of the social protection of these categories of the citizens.

Key words: history of social protection, social policy in the USSR, disabled people, members of service families, policy of state.