

УДК 94

**Д.В. НОВИКОВА**  
(pwe.now@mail.ru)

*Волгоградский государственный социально-педагогический университет*

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\***

*Анализируются основные этапы становления и развития государственной и региональной, на примере Волгоградской области, молодежной политики с 2000-го года по настоящее время. Приводятся различные подходы исследователей к определению понятия «молодежная политика». Анализируются основополагающие документы в данной области.*

*Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, региональная политика, государственная молодежная политика, молодежные объединения, молодежные общественные движения.*

Политическая ситуация, сложившаяся в стране после распада СССР, повлияла в том числе и на молодежь. Новое молодое поколение, появившееся в 2000-е годы, исследователи характеризуют как «разобщенное и расколотое на различные социальные сегменты» [1, с. 305]. В связи с этим в политике государства актуальным вопросом становится разработка и реализация молодежной политики нового типа.

В своих исследованиях тему молодежной политики рассматривали многие российские исследователи, такие как: Е.А. Аведень, А.С. Голобоков, Е.Н. Грачев, А.В. Кочетков, О.В. Кузьмина и др. [1, 2, 6].

Изучению региональной политики посвящены статьи Н.В. Горшковой, Т.А. Забазновой, Е.В. Землянской, С.Н. Карабанова, А.С. Крапивенского, Т.В. Секачевой, А.А. Тургаевой [3, 7, 12].

Целью нашего исследования является рассмотрение развития государственной и региональной (на примере Волгоградской области) молодежной политики с 2000-х гг.

В научной литературе существуют различные подходы к определению молодежной политики. Е.Н. Грачев и Я.В. Кондратьева не разграничивают понятие «молодежная политика» и «государственная молодежная политика», тем самым отождествляя их [2, с. 24; 5, с. 242]. Однако в отношении содержания понятия исследователи во мнениях расходятся. Я.В. Кондратьева, например, не отчуждает молодежную политику от социально-экономической политики государства в целом [5, с. 242]. Наиболее общим среди определений будет выдвинутое Е.Н. Грачевым: «молодежная политика – это деятельность государства, включающая систему мер и законодательных актов, направленных на воспитание и развитие молодежи» [2, с. 28].

Первыми современные этапы молодежной политики выделили А.В. Кочетков и О.В. Кузьмина. Основой деления на этапы выступает разработка и принятие государством новых законов, определяющих измененные или абсолютно новые направления развития государственной молодежной политики (ГМП). Исследователи выделяют три этапа развития современной молодежной политики:

Первый этап (2000 – 2006) поиск подходов для разработки новой стратегии реализации государственной молодежной политики.

Второй этап (2007 – 2014) характеризуется разработкой новых подходов к молодежной политике и разработкой новой системы ее управления.

Третий этап (2015 – настоящее время) исследователи считают наиболее прогрессивным, т. к. на него приходится реализация первого с 2000-х специального закона о государственной молодежной политике [6]. В связи с этим можно выделить особенность законодательства о молодежной политике – отсутствие соответствующего специального закона, хотя в дальнейшем увидим, что попытки его создания были.

\* Работа выполнена под руководством Болотова Н.А., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Предлагаем провести рассмотрение становления и развития молодежной политики на федеральном уровне в рамках предложенных этапов. 2000-е годы характеризуются поисками новых стратегий в исследуемой сфере, т. к., по мнению многих исследователей, принятые законы не соответствовали уровню развития молодежных движений. На первом этапе были приняты попытки разработки молодежного законодательства, отвечавшего современным реалиям и уровню развития молодежного движения. «Концепции государственной молодежной политики РФ» (2001 г.) и «Доктрины государственной молодежной политики Российской Федерации» должны были установить основные направления работы ГМП «в деле формирования условий социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения» [8], однако данные акты были реализованы частично, в последствии была признана их несостоятельность. На наш взгляд, именно первый этап трактуется наиболее спорно с точки зрения эффективности разработанных документов.

«Стратегии государственной молодежной политики до 2016 г.» (2006 г.) [11] определила совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов, предусматривалась даже реализация специальных проектов для вовлечения молодежи в общественную жизнь, например, «Доброволец России», «Карьера», «Молодая семья России» [Там же]. Она также закрепляла сотрудничество органов государственной власти, молодежных движений в реализации ГМП. Принятая стратегия имела ряд недостатков, но реализовывалась до 2014 года [6].

На втором этапе начинается подготовка целевой программы «Молодежь России на 2011–2015 гг.» [8]. Ее новизна заключалась в том, что при ее создании был не только проведен анализ мнений молодежи, но и рассмотрен опыт осуществления молодежной политики во всех регионах страны, а также учтен опыт региональных исследований по данной теме. Документ должен был затронуть сферу социализации и воспитания молодежи и решать проблемы, возникающие в ней, однако в результате финансового кризиса в стране программа так и не была реализована.

Молодежь, как «субъект» и активный участник гражданского общества определяется в документах «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» (2008 г.) [4] и «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» (2011 г.) [8]. Данные нормативные акты реализуются в настоящее время и определяют цели и задачи молодежной политики. Согласно первому нормативному акту, «Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны» [6].

Третий этап развития молодежной политики начинается с вступлением в силу документа «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» [10], который является первым специальным нормативным актом в данной области, в нем были разработаны новые принципы и задачи государственной молодежной политики.

До 2007 г. органом, уполномоченным по работе с молодежью, являлось Министерство Образования, на его базе в различные годы создавались комитеты и департаменты, отвечающие за молодежную политику:

- Департамент по молодежной политике (2000 г.);
- Департамент государственной молодежной политики, воспитания и социальной защиты детей (2004 г.). Необходимо отметить, что в это время ряд функций также выполняло Федеральное агентство по образованию, в структуре которого действовало Управление по делам молодежи.

В 2007 г. основные функции возлагались на образованный Государственный комитет Российской Федерации по делам молодежи. В сферу его ведения были включены: взаимодействие с общественными организациями, управление государственным имуществом и т. д.

Попыткой создания государственной структуры, которая будет наиболее близка к молодежи, стала реорганизация вышеуказанного комитета в Федеральное агентство по делам молодежи (Росмо-

лодѣжь). Необходимо отметить, что на данный момент агентство реализует успешные проекты, форумы и является примером интеграции молодежи в управленческую среду.

По-прежнему в системе управления молодежной политикой существует дуализм, т. к. вопросы ведения ГМП также находятся у Министерства образования и науки Российской Федерации (в структуре создан Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи, который подчинен непосредственно федеральному министру).

На региональном уровне молодежная политика регламентируется не только вышеуказанными федеральными нормативными актами, но и принятыми на территории области документами. Основной в настоящее время является программа «Региональная молодежная политика Волгоградской области» [3].

На основе анализа ее подпрограмм можно сделать вывод об основных направлениях молодежной политики в регионе:

- «гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание;
- вовлечение молодежи в добровольческую деятельность;
- поддержка социально-значимых инициатив;
- формирование здорового образа жизни, в том числе организация отдыха и оздоровление детей» [Там же].

В качестве еще одного направления стоит понимать поддержку молодых семей, в том числе улучшение жилищных условий. Данное направление реализуется за счет программы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 гг. [9].

Таким образом, политика Волгоградской области нацелена на формирование у молодежи активной гражданской позиции, повышение уровня гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания, создание условия для социализации и самореализации среди студентов, выпускников и молодых людей в целом.

В итоге, развитие государственной молодежной политики в России нельзя характеризовать однозначно. Рассматриваемые периоды характеризуются поисками приемлемых подходов к реализации молодежных периодов. На каждом этапе принимались документы, которые совершенствовали молодежную политику, которые можно трактовать неоднозначно, тем не менее они сформировали современный облик молодежной политики.

## Литература

1. Голобоков А.С., Авадень Е.А. Роль молодежных общественных объединений в современной России // Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2017. Т. 16. № 2(19). С. 305–307.
2. Грачев Е.Н. Молодежная политика в Европейском союзе: национальный и наднациональный уровни: дис. ... канд. пол. наук. М., 2019.
3. Забазнова Т.А., Секачева Т.В., Землянская Е.В. Реализация приоритетов молодежной политики на региональном уровне (на примере Волгоградской области) // Инновационное развитие строительного комплекса региона: задачи, состояние, перспективы: материалы I Всерос. науч.-практ. конф. Себряковского филиала ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет» и Горного института Национального исследовательского технологического университета «Московский институт стали и сплавов» (Михайловка – Волгоград – Москва, 22 окт. 2018 г.). Волгоград: Изд-во Волгоград. гос. ун-та, 2018. С. 430–433.
4. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/) (дата обращения: 19.04.20).
5. Кондратьева Я.В. Проблемы социальной работы с молодежью. СПб.: СПбУУиЭ, 2011.
6. Кочетков А.В., Кузьмина О.В. Государственная молодежная политика Российской Федерации: становление и развитие. 1992–2017 // Пространство открытых возможностей. М.: АОО «Национальный Совет молодѣжных и детских объединений России», 2017. С. 18–48.
7. Крапивенский А.С., Карабанов С.Н. Проблема определения целевых показателей молодежной политики // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 5. [Электронный ресурс]. URL: <http://science-education.ru/ru/article/view?id=6955> (дата обращения: 15.04.2020).

8. Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала. Доклад Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) по заказу Федерального агентства по делам молодежи в 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://vmo.rgub.ru/files/report-937-2.pdf> (дата обращения: 15.04.2020).

9. Постановление Администрации Волгоградской области № 27-п от 24.11.14. «О реализации подпрограммы “Молодой семье – доступное жилье” государственной программы Волгоградской области “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области”». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423856512> (дата обращения: 15.04.20).

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (в действ. ред.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 50 [Электронный ресурс URL: <http://base.garant.ru/70813498/> (дата обращения: 19.04.20).

11. Стратегия государственной молодежной политики Российской Федерации до 2016 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р. // Собрание законодательства РФ. 2006. № 52. Ст. 5622. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/> (дата обращения: 19.04.20).

12. Тургаева А.А., Горшкова Н.В., Шкарупа Е.А. Реализация государственной молодежной политики региона (на примере Волгоградской области) // Вестник Астрахан. гос. тех. ун-та. Сер.: Экономика. 2018. № 1. С. 59–66.

**DARYIA NOVIKOVA**

*Volgograd State Socio-Pedagogical University*

**ESTABLISHMENT AND DEVELOPMENT OF STATE YOUTH POLICY  
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*The article deals with the analysis of the basic stages of the establishment and development of the state and regional youth policy from the 2000s till nowadays at the example of the Volgograd region. There are given the different approaches of the researches to the definition of the concept “youth policy”.*

*There are analyzed the foundational documents of the field.*

**Key words:** *youth, youth policy, regional policy, state youth policy, youth organizations, youth social movements.*