

УДК 93/94

Д.Р. ДУНЯМАЛИЕВА
(veresaevadia@gmail.com)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

**РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ФОРМИРОВАНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
(на примере Волгоградского региона)***

Анализируется деятельность и значение общественных объединений как институтов гражданского общества в Волгоградской области в XXI в. Рассматриваются проблемы функционирования общественных организаций, роль власти в установлении конструктивного партнерства с общественными образованиями.

Ключевые слова: гражданское общество, социокультурная политика, общественные объединения, направления деятельности общественных объединений, государство.

После распада СССР на протяжении 1990-х годов и до наших дней в Российской Федерации возникли и начали разрабатываться множество вопросов касательно дальнейшего устройства и развития страны, необходимости проведения преобразований и выстраивание этих линий. Наряду с проблемами формирования новой государственности, появились вопросы установления эффективного взаимодействия государства и общества, которые также актуализировали и задачи построения гражданского общества. О необходимости его развития руководство страны периодически говорит, начиная с 2001 г. [18, с. 90].

Одной из первых трудностей, которые возникают при рассмотрении такого явления, как гражданское общество, является отсутствие единого четкого определения, многообразие подходов к определению термина [1, с. 11]. Следует отметить, что данное понятие также не закреплено законодательно – не существует отдельного закона, определяющего политику в данной области, не упоминается термин и в Конституции РФ.

Несмотря на это в российском законодательстве можно проследить элементы гражданского общества, например, наличие частной собственности и закрепление прав человека в Конституции, их раскрытие и способы воплощения прописаны в отдельных федеральных законах [17, с. 82].

В данной работе под гражданским обществом понимается сфера функционирования независимых от государства добровольно сформированных на основе общих потребностей и интересов объединений [9, с. 17].

Как обозначено в ст. 7 Конституции, Россия является социальным государством [12], следовательно, обеспечение благополучной жизни гражданам страны является неотъемлемым элементом проводимой социокультурной политики. Однако в современной России в данной сфере власть не занимается ее осуществлением единолично, а привлекает и другие субъекты. Государство не всегда способно своевременно и в необходимой мере отреагировать на решение тех или иных социокультурных вопросов (что на федеральном уровне, что на региональном), в связи с чем происходит привлечение, в частности, такого института гражданского общества, как общественные объединения.

В Федеральном законе «Об общественных объединениях» излагается определение понятия «общественное объединение»: им является «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое образование, созданное по инициативе граждан, которые объединились на основе общих интересов для воплощения общих целей, указанных в уставе объединения» [16].

Привлечение общественных формирований к реализации государственной политики обусловлено тем, что они могут осуществлять свою деятельность в различных сферах, в том числе и тех, которым слабо или практически не уделяется внимание со стороны федеральной или региональной вла-

* Работа выполнена под руководством Болотовой Е.Ю., доктора исторических наук, профессора кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

стей. Также их преимуществом является то, что организации могут быстрее отзываться на возникающие потребности граждан, вырабатывая решения. Услуги, ими оказываемые, зачастую характеризуются разнообразием, уникальностью, адресностью и новаторством [11, с. 162–163].

Деятельность и роль общественных объединений в построении гражданского общества можно рассмотреть на примере Волгоградского региона.

Направления работы общественных организаций разнообразны:

- организация досуга, например, проект «Фотостудия равных возможностей», проводимый организацией «Всероссийское общество слепых», – его главной целью является формирование комфортной обстановки для реабилитации и интеграции людей с инвалидностью через работу с фотографиями [10, с. 78];

- защита и помощь различным слоям населения (особенно выделяются малоимущие семьи, пожилые люди и ветераны, сироты, люди с инвалидностью), например, помощь во временном трудоустройстве несовершеннолетних, постоянном трудоустройстве людей с инвалидностью, женщин с детьми, оказываемая организацией «Международный центр подготовки кадров»;

- патриотическое воспитание, например, проведение и участие различных организаций (Волгоградское региональное отделение общероссийской общественной организации «Бессмертный полк России» и др.) в акциях «Бессмертный полк» и «Георгиевская ленточка» [20, с. 135];

- охрана окружающей среды, например, проведение эко-квеста «Тимуровцы-2019», организованного обществом «Экоинициатива» для уборки различной загрязненной местности [19];

- сохранение и популяризация культурного, исторического наследия, например, деятельность различных организаций (Волгоградская региональная общественная организация «Царицынский фонд культуры», Волгоградская региональная общественно-патриотическая организация «Клуб Сталинград» и др.) по защите и поддержанию археологических и исторических памятников [20, с. 135].

Также члены и руководители общественных организаций – неизменные участники многочисленных митингов, сборов подписей и круглых столов, посвященных историческим событиям (Сталинградская битва, победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.), различным проблемам (роль и значение культуры в России, сохранение исторического облика Набережной, вопросы устройства детского отдыха в регионе, основные ценности воспитания детей и молодежи) [6–8].

Данной деятельностью объединения, одновременно решая насущные проблемы населения, привлекает внимание общества к различным вопросам, способствуя общественной активизации граждан. Происходит формирование общественного мнения, люди берут на себя инициативы в самостоятельном разрешении местных вопросов, касающиеся их самих, тем самым влияя на скорость и эффективность выработки решений.

Происходит артикуляция интересов людей, с чем связаны и формирование у них политической культуры, правосознания, осознание своей роли в жизни общества, уверенности в возможности собственного влияния на общественные процессы, собственной значимости. Люди также учатся взаимопомощи и взаимопомощи, развивают культуру общения, веру в справедливость и законность [20, с. 133]. Чем шире будут представлены вышеизложенные процессы, тем активнее будет происходить развитие гражданского общества.

Только активные и политически осознанные граждане могут конструктивно воздействовать на органы власти, благоприятно влияя на выработку и проведение, в частности, социокультурной политики, способствовать развитию страны и региона.

Начиная с 2010 г., в докладах Совета Общественной палаты Волгоградской области «О состоянии гражданского общества в Волгоградской области» и докладах Комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области «О ходе реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области» всегда отмечались все возрастающая активность жителей региона, их консолидация, нашедшая выражение и в образовании общественных объединений [2–4, 5–8]. Начиная с 2017 г., Волгоградская область неизменно находится в лидирующей тройке (после Москвы

и Санкт-Петербурга) среди субъектов страны по грантовой поддержке, учрежденной Фондом президентских грантов, общественных организаций, действующих в социокультурной сфере, а количество проектов-победителей увеличивается с каждым годом: 30 – в 2016 г., 84 – в 2017 г., 120 – в 2018 г., 143 – в 2019 г [15].

Еще одним показателем развития гражданского общества является количество общественных организаций – отмечается расширяющийся, как территориальный, так и количественный обхват функционирующих обществ в Волгоградской области: 2205 – в 2010 г., 3027 – в 2015 г., 4744 – в 2019 г. [4–5].

Однако, то влияние и имеющиеся у общественных объединений возможности используется еще в недостаточной мере. Такая ситуация также является результатом имеющихся у организаций взаимосвязанных проблем, с которыми они сталкиваются в осуществлении своей деятельности:

- недостаточность государственной финансовой поддержки;
- слабая информированность жителей региона об их деятельности;
- недостаточная степень участия населения в их деятельности;
- отсутствие достаточного внимания СМИ к их деятельности [13].

Перечисленные аспекты мешают развитию объединений в качестве эффективного института гражданского общества. Изложенные трудности все еще остаются актуальными, но работа по их разрешению проводится.

Также стоит отметить, что в России, где исторически сложилась модель с сильной и ведущей ролью государства по отношению к обществу, для эффективного развития гражданского общества важно установление крепких и конструктивных связей его институтов с властью. В Волгоградской области серьезно подходят к созданию такого партнерства.

В принятой в 2017 г. «Стратегии Волгограда 2030» большое внимание уделяется формированию условий, способствующих поднятию и результативному воплощению гражданской активности населения региона через оказание поддержки общественным организациям, передачу решения ряда вопросов в их ведение [14].

Помощь власти общественным объединениям, закреплённая в государственной программе «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», принятой в 2017 г., выражена в виде различных федеральных и региональных льгот и субсидий, суммы которых растут с каждым годом.

Пока нельзя сказать, что институты гражданского общества, в частности, общественные образования, являются равными партнерами с государством. Однако, благодаря ряду проведенных в Волгоградской области мероприятий, можно сказать о создании благоприятных для этого условий, наличии постоянного диалога, например, представители различных общественных организаций являются: членами общественных советов при органах исполнительной власти; членами Общественной палаты [13]; членами попечительских советов в государственных учреждениях социальной сферы: в 2017 г. в советах 90 учреждений (из 332); в 2018 г. – в 101 учреждении (из 340); в 2019 г. – в 163 учреждениях (из 339) [2–4].

Таким образом, можно констатировать наличие в Волгоградской области благоприятных условий для развивающегося гражданского общества, где немаловажную роль играют потенциал и деятельность общественных объединений, использующиеся для модернизации региона.

Литература

1. Аренский П.А. Гражданское общество. Некоторые аспекты его становления в России // Alter Idem. 2008. Вып. 1. С. 7–13.
2. Годовой доклад о ходе реализации в 2017 году государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://uprt.volgograd.ru/current-activity/programs/results/godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-v-2017-godu-gosudarstvennoy-programmy-volgogradskoy-oblasti-gosud/> (дата обращения: 02.01.21).
3. Годовой доклад о ходе реализации в 2018 году государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://uprt.volgograd.ru/current-activity/programs/results/godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-v-2018-godu-gosudarstvennoy-programmy-volgogradskoy-oblasti-gazvi/> (дата обращения: 02.01.21).

4. Годовой доклад о ходе реализации в 2019 году государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://uprt.volgograd.ru/current-activity/programs/results/godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-v-2019-godu-gosudarstvennoy-programmy-volgogradskoy-oblasti/> (дата обращения: 02.01.21).
5. Доклад о состоянии гражданского общества в Волгоградской области и деятельности Общественной палаты Волгоградской области по активизации, модернизации и консолидации гражданского общества и государства в регионе в 2010 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://opvo.volganet.ru/zakony-i-dokumenty/> (дата обращения: 02.01.21).
6. Доклад о состоянии гражданского общества в Волгоградской области и деятельности Общественной палаты Волгоградской области по активизации, модернизации и консолидации гражданского общества и государства в регионе в 2011 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://opvo.volganet.ru/zakony-i-dokumenty/> (дата обращения: 02.01.21).
7. Доклад о состоянии гражданского общества в Волгоградской области и деятельности Общественной палаты Волгоградской области по активизации, модернизации и консолидации гражданского общества и государства в регионе в 2012 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://opvo.volganet.ru/zakony-i-dokumenty/> (дата обращения: 02.01.21).
8. Доклад о состоянии гражданского общества в Волгоградской области Российской Федерации в 2014 году. [Электронный ресурс]. URL: <http://opvo.volganet.ru/zakony-i-dokumenty/> (дата обращения: 02.01.21).
9. Ирхин Ю.В. Гражданское общество в современной России: особенности, проблемы и тенденции развития // Социология власти. 2009. № 7. С. 16–28.
10. Карагодина О.А. Роль социально ориентированных НКО в решении проблем инвалидов и лиц с ОВЗ (на примере деятельности организаций Волгоградского региона) // Социодинамика. 2019. № 9. С. 75–81.
11. Кондратьева Д.А. Некоммерческие организации (НКО) и их роль в решении социальных проблем // Символ науки: междунар. науч. журнал. 2016. № 2-2(14). С. 162–164.
12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 29.12.20).
13. Постановление Администрации Волгоградской области от 26.10.17 года № 561-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/450366191> (дата обращения: 02.01.21).
14. Решение Волгоградской Городской думы от 25.01.17 года № 53/1539 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446507709> (дата обращения: 02.01.21).
15. Социально ориентированные НКО Волгоградской области участвуют в программе Фонда президентских грантов. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.volgograd.ru/news/178536/> (дата обращения: 02.01.21).
16. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 29.12.20).
17. Халиманенко К.В. Гражданское общество в России на современном этапе развития (вопросы теории и практики) // Проблемы становления гражданского общества: сборник статей V Междунар. науч. студенч. конф. (г. Иркутск, 24 марта 2017 г.). Иркутск: Иркутск. юридич. институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. Ч. I. С. 81–85.
18. Черненко М.В., Разбегаева Л.П. Идея правового государства в отечественной научной мысли: исторический аспект // Электрон. науч.-образоват. журнал ВГСПУ «Грани познания» 2013. № 6(26). С. 90–94. [Электронный ресурс]. URL: <http://grani.vspu.ru/files/publics/1381297701.pdf> (дата обращения: 27.12.20).
19. Экологические акции объединяют активную молодежь Волгоградской области. [Электронный ресурс]. URL: https://www.volgograd.ru/news/234914/?sphrase_id=578140 (дата обращения: 02.01.21).
20. Ягодка Н.Н. Гражданские инициативы как инструмент диалога между властью и гражданским обществом в России // Вестник Рос. ун-та дружбы народов. 2015. № 4. С. 128–140.

DIANA DUNYAMALIEVA

Volgograd State Socio-Pedagogical University

THE ROLE OF PRIVATE ASSOCIATIONS IN THE DEVELOPMENT OF THE CIVIC SOCIETY (at the example of the Volgograd region)

The article deals with the analysis of the activities and significance of the private associations as the institutes of the civic society in the Volgograd region in XXI century. There are considered the issues of the functioning of the private associations and the role of the government in the establishment of the constructive partnership with the private associations.

Key words: *civic society, sociocultural policy, private association, directions of the activities of private associations, state.*