

## Юридические науки

УДК 340.15

**С.В. ОГАЙ**

(*Ogay.snezhana@mail.ru*)

*Волгоградский государственный социально-педагогический университет*

### **К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ\***

*Статья посвящена вопросу становления органов прокурорского надзора в Российской империи. Проанализированы Указы Петра I, положившие начало созданию данного надзорного органа в нашей стране. Рассмотрены первоначальные полномочия и обязанности прокуроров, их роль в поддержании законного порядка.*

Ключевые слова: *прокуратура, указ, генерал-прокурор, обер-прокурор, сенат.*

Эпоха Петра I прославилась своими кардинальными изменениями во всех сферах жизни общества. Помимо совершенствования старых институтов власти, им создавались и новые со своими особыми функциями. Одним из таких органов стала прокуратура. Среди основных причин создания данного органа можно отметить следующие: необходимость введения институтов, обеспечивающих законность и контроль за исполнением законов; наблюдение и борьба с развивающимся и расширяющимся бюрократическим аппаратом; контроль за деятельностью суда и чиновников в целях противостояния коррупции и злоупотреблениям, а также упорядочение системы управления государством. Формирование и развитие органов прокуратуры в имперской России шло параллельно с общим процессом модернизации государственного управления и правовой системы. Правовая система – это система установленных государством норм, носящих общеобязательный характер [6, с. 18].

Образованию прокуратуры предшествовало создание института фискалов. Это был тайный орган, осуществляющий контроль за финансовыми операциями, в том числе за расходами государственного бюджета, за работой судебной системы и деятельностью государственных чиновников. Собранную информацию о нарушениях фискалы направляли в судебный орган, к подведомственности которого относилось обвиняемое лицо. Институт фискалов стал достаточно эффективным органом в борьбе с казнокрадством и иными правонарушениями в процессе воплощения проводимых реформ, однако постепенно функции фискалов были перераспределены между другими органами власти, чтобы обеспечить более эффективную работу системы управления [5]. Часть функций этого органа как раз перешла к впервые созданному такому органу, как прокуратура.

Начало созданию органа прокурорского надзора было положено тремя Указами Петра I, целью которых было создание эффективной системы контроля за исполнением законов и обеспечение законности на всей территории государства. Первым из них стал Именной Указ Петра I Сенату от 12 января 1722 г. Положения ст. 4 данного указа гласит, что при Сенате учреждается должность генерал-прокурора и обер-прокурора, а также по прокурору к каждой коллегии. При этом о распространении прокурорского надзора на остальные ведомства упомянуто не было. В ст. 5 говорится о необходимости выбрать и предоставить на утверждение государя кандидатов на должности генерал-прокурора и обер-прокурора [4]. Указ от 18 января 1722 г. предписывал быть прокурорам при Надворных судах, т. е. судах апелляционных, в которых рассматривались дела по неверным решениям нижних судов [1].

Образцами для многих учрежденных в России Петром институтов становились европейские модели. Он усердствовал во внедрении европейских образцов в различные сферы российского общества

\* Работа выполнена под руководством Тимошенко М.А., кандидата педагогических наук, доцента кафедры права и методики преподавания права ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

и государства, включая армию, образование, государственное управление, науку, культуру и промышленность. Не исключением стали и органы прокуратуры, образцом для которых послужила прокуратура Франции.

Самым главным из указов Петра I стал указ от 27 апреля 1722 г. «О должности генерал-прокурора» [3], т. к. он определял его правовой статус, задачи и полномочия. Согласно тексту указа, генерал-прокурор должен был находиться в Сенате и следить, чтобы Сенат выполнял свои обязанности согласно Регламенту и указам. В случае невыполнения своих обязательств Сенатом по законной причине, генерал-прокурор вносил об этом в свой журнал. В случае же неправильного исполнения, ему следовало разъяснить сенаторам их ошибки и дать рекомендации по их исправлению. Если же представители Сената не прислушивались к замечаниям генерал-прокурора, то он обязан был дело остановить и донести о том императору. Однако при недостаточном выяснении обстоятельств донести не стоило, дабы не испортить репутацию сенаторов [Там же].

Также в обязанности генерал-прокурора входил надзор за исполнением указов в необходимый срок, и соответственно, выяснение причин их неисполнения. генерал-прокурору надлежало иметь книгу, в которой бы он отмечал дату выхода указа и ход его исполнения [Там же].

Кроме вышеотмеченного, генерал-прокурору следовало смотреть за прокурорами и фискалами, дабы те добросовестно выполняли свои обязанности. А ежели кто провинится, подлежали суду в Сенате. Причем генерал-прокурору предписывалось все доношения от прокуроров и фискалов предлагать Сенату и следить за их исполнением. Таким образом, указ Петра I устанавливал генерал-прокурору важную роль в судебной системе Российской империи и давал ему полномочия контроля за деятельностью всех прокуроров в стране [Там же].

Указ учреждал и должность обер-прокурора, т. е. помощника генерал-прокурора в его делах. В случае отсутствия последнего, обер-прокурор брал на себя исполнение его обязанностей. Генерал и обер-прокурор подлежали лишь императорскому суду. И если государь отсутствовал, Сенат имел полномочия на арест и розыск должностного лица в случае совершения им тяжкого и времени нетерпящего преступления, однако применять пытки или устанавливать наказания Сенат не мог. Это значит, что Сенат мог задержать подозреваемого и предоставить его для дальнейшего судебного разбирательства перед императорским судом. Этот суд решал вопросы виновности и назначал соответствующее наказание в случае признания лица виновным [Там же].

Должность прокурора также устанавливалась при коллегиях. Там подобно генерал-прокурору в Сенате, прокуроры выполняли те же функции: следили за своевременным выполнением своих обязанностей каждой коллегией. При выявлении несоответствия прокуроры также указывали на ошибки. Если представители коллегии не прислушивались к замечаниям прокурора, то дело останавливалось и о том сообщалось генерал-прокурору. После чего дело рассматривалось в Государственном суде [Там же].

Служащие при коллегиях обер-секретарь и секретари должны были подчиняться прокурору в его желании изучить какое-либо дело. Они обязывались «все ему выписывать и показывать» без донесения о том Коллегии. В те дни, когда коллегия не собиралась, прокурор смотрел за «работой Адмиралтейских», за тем, выполняют ли они свою работу по регламенту. В случае выявления несоответствия, о том следовало сообщить Коллегии [Там же].

Помимо должностных обязанностей, которым посвящена большая часть указа, данный документ устанавливает и соответствующее наказание за должностные преступления. Так, в случае ненамеренного совершения проступка в первый раз устанавливалось наказание в виде лишения жалования на полгода, во второй раз – лишения жалования на год, в третий – лишение чина и половины движимого и недвижимого имущества, а также ссылка на каторжные работы в течение 10 лет. В случае намеренного совершения действий прокурором, превышающих его должностные полномочия, в качестве наказания предусматривались: казнь или ссылка на вечную каторгу с вырезанием ноздрей и лишением всего имущества [Там же].

Как можно заметить, текст указа предусматривал достаточно жесткие меры наказания за нарушение своих должностных обязанностей или же превышение своих полномочий. Эти меры, скорее всего, были введены с целью поддержания высоких стандартов честности, этики и неприкосновенности в системе правосудия, и направлены на предотвращение коррупции, злоупотреблений и других неправомερных действий. Предусматривалось, что прокуроры будут играть ключевую роль в обеспечении справедливости и соблюдении законов, поэтому их деятельность должна была быть прозрачной и непредвзятой.

Прокуратуру, созданную указами Петра I, принято разделять на две части – Сенатскую и Синодальную, т. к. после создания должности генерал-прокурора при Правительствующем Сенате, 11 мая 1722 г. последовал указ, учреждающий должность обер-прокурора при Святейшем Синоде. Они были независимы друг от друга и составляли высший уровень в иерархической структуре прокурорского надзора. Вышеназванный указ предписывал Сенату выбрать в Синод из офицеров чело- века, знающего «синодское дело», чтобы стать ему обер-прокурором. Вскоре последовала Инструкция [2], определяющая обязанности и полномочия обер-прокурора при Святейшем Духовном Синоде. Инструкция датируется 13 июня 1722 г. и практически полностью воспроизводит текст указа «О должности генерал-прокурора». Таким образом, можно сделать вывод о том, что обер-прокурор Синода выполнял те же функции, что и генерал-прокурор, только в церковной сфере. Он надзирал за соблюдением церковного закона и контролировал деятельность церковных и духовных учреждений; имел главенство над прокурорами синодальных контор и секретарей духовных консисторий, через которых осуществлял контроль за исполнением законных постановлений в сфере духовной деятельности.

Как видно из содержания указов, замысел Петра Великого заключался в том, чтобы создать систему органов прокуратуры на основе принципа централизации. Нижестоящие прокуроры подчинялись в своей деятельности генерал-прокурору, или же обер-прокурору, если речь идет о духовной сфере.

Функции же органов прокуратуры сводились в основном к надзорным: следили за соблюдением и ходом исполнения законодательства в империи, контролировали деятельность государственных служащих в целях недопущения злоупотребления полномочиями и сокращения случаев коррупции, давали замечания по вопросам правильного выполнения своих обязанностей государственными служащими, привлекали к ответственности правонарушителей.

В итоге, деятельность Петра I в области правоохранительной сфере стала первым шагом к созданию гласного органа государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Империи и его исполнением. Прокуратура, под его руководством, стала важным инструментом контроля и поддержания порядка в государстве. Благодаря усилиям Петра I, прокуратура стала неотъемлемой частью государственного аппарата и прочно закрепилась в системе правоохранительных органов Российской Империи.

## Литература

1. Именный о бытии в Надворных Судах прокурорам и о принятии доносов от фискалов и людей посторонних // Электронная библиотека исторических документов. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/335563-1722-g-genvaryu-18-imennyy-o-bytii-v-nadvornyh-sudah-prokuroram-i-o-prinyatii-donosov-ot-fiskalov-i-lyudey-postoronnih> (дата обращения: 14.11.2023).
2. Инструкция обер-прокурору Св. Синода // Азбука Веры. [Электронный ресурс]. URL: <https://azbyka.ru/otechnik/pravila/instruktsija-ober-prokuroru-sv-sinoda/> (дата обращения: 14.11.2023).
3. О должности генерал-прокурора (Именной указ 27 апреля 1722 г.) // Гарант. [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/57566516/> (дата обращения: 14.11.2023).
4. Полное Собрание Законов Российской Империи. Т. VI. № 3877.
5. Серов Д.О. Гвардейцы и фискалы Петра I в борьбе с лихоимцами и казнокрадами // Руниверс. [Электронный ресурс]. URL: <https://runivers.ru/doc/historical-journal/article/?ID=479396&JOURNAL=> (дата обращения: 14.11.2023).
6. Тимошенко М.А., Шляхтурова И.В. К вопросу о воспитательных функций морали и права // Электрон. научно-образов. журнал ВГСПУ «Грани познания». 2012. № 2(16). С. 18–22. [Электронный ресурс]. URL: <http://grani.vspu.ru/files/publics/1346136506.pdf> (дата обращения: 14.11.2023).

**SNEZHANA OGAY**

*Volgograd State Socio-Pedagogical University*

**CONSIDERING THE ISSUE OF ESTABLISHMENT OF PROCURACY  
AUTHORITIES IN THE RUSSIAN EMPIRE**

*The article deals with the issue of the establishment of the procuracy supervision authorities in the Russian Empire. There are analyzed the decrees of Peter the Great, laying the foundation of the creation of this supervisory authority in our country. The author considers the primary authorities and duties of procurators and their role in the protection of the legal order.*

*Key words: office of public prosecutor, decree, prosecutor general, attorney general, senate.*