

УДК 94

А.А. СТРЕЛКОВА

(*strelkovayouknow@gmail.com*)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

ПРОБЛЕМА ФЕДЕРАЛИЗМА: РОЛЬ ДЖ. МЭДИСОНА В ФОРМИРОВАНИИ ОСНОВ АМЕРИКАНСКОЙ ДЕМОКРАТИИ*

Анализируются роль Дж. Мэдисона в формировании основ американской демократии. Основное внимание уделяется серии статей Дж. Мэдисона в «Федералисте», опубликованных в 1787–1788 гг. Рассматриваются причины возникновения федералистских идей. Автор выделяет следующие: необходимость объединения разрозненных штатов, влияние философии Просвещения и активная деятельность самих федералистов.

Ключевые слова: *федерализм, демократия, США, Дж. Мэдисон, идеи федерализма, республика, фракции.*

Чтобы рассмотреть историю формирования и последовательного развития идей федерализма в США, необходимо, как правило, начать с анализа взглядов таких выдающихся мыслителей и политических деятелей, как А. Гамильтон, Дж. Джей и Дж. Мэдисон, которые обосновали ключевые идеи американского федерализма. Наиболее полно взгляды этих мыслителей получили свое выражение в серии статей, опубликованных под псевдонимом «Публий» в четырех газетах Нью-Йорка в период разработки и принятия Конституции США в 1787 г. [6, с. 6].

Историки продолжают находить новые идеи в «Федералисте», что связано с разными причинами. Так, например, О.А. Беркетова указывает на эффект пропагандистской направленности «Федералиста» и связывает это с тем, что около тридцати газет того времени перепечатавали материалы друг друга [1, с. 29]. Американский историк В. Остром заметил нечеткость терминологии авторов «Федералиста». Соответственно, исследователи должны переосмыслить устоявшиеся взгляды [3, с. 22]. Перспектива федералистских идей началась с декларации независимости 1776 г. от Англии, где объединение штатов стало важным шагом к освобождению от колониального гнета. Статьи Конфедерации не смогли удержать единство штатов, что привело к необходимости создания новой конституции [6, с. 213–214]. Идеи Просвещения – теории «общественного договора» и «естественного права», вдохновили такое развитие, впоследствии воплощённое в Конституции 1787 г.

Итак, тезисно обозначим причины появления федералистских идей в американской политике. Первая на наш взгляд – это необходимость объединения. Первые попытки такого объединения представляли собой конфедерацию, но как мы выяснили, статьи Конфедерации были временной альтернативой конституции и соответственно, оказались недостаточно эффективными для поддержания единства. Вторая причина – влияние идей просвещения, философские идеи которых вдохновили лидеров борьбы за независимость на создание свободного и равного общества. А таким обществом сторонники федерализма видели именно федерацию. Третья причина – активная деятельность «федералистов», которые указывали на несовершенство конфедеративного устройства, объясняя бедственное положение страны невозможностью оперативного и единогласного принятия решений из-за раздробленности штатов.

В конце 1787 г. А. Гамильтон осознал важность ратификации Конституции и инициировал сотрудничество с Дж. Мэдисоном и Д. Джеем для написания статей, объясняющих её достоинства [5, с. 568]. В контексте нашего исследования изучим основные положения Дж. Мэдисона в «Федеральных статьях». Всего его перу принадлежат 29 статей, 9 из которых написаны совместно с Александром Гамильтоном.

* Работа выполнена под руководством Ковалёва А.В., кандидата исторических наук, доцента кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории и обществоведения ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Дж. Мэдисон в своих первых статьях анализирует угрозы, которые могут исходить от фракций в рамках республиканской формы правления. Он подчеркивает, что эти группы могут объединяться во круг общих интересов, и угрожать правам меньшинств и общему благу в целом. В статье 10 он указывает, что устранение причин фракций либо невозможно, либо неприемлемо, поскольку это потребует уничтожения свободы или попыток сделать всех граждан единомышленниками. Вместо этого Мэдисон предлагает сосредоточиться на контроле над последствиями фракционной борьбы. Он признает, что неравномерное распределение собственности – это основной источник фракционного разлада, и предлагает механизмы республиканского устройства, которые будут защищать общественные интересы от тирании большинства, что наилучшим образом достигается через механизм представительного голосования [5, с. 80, 83].

Дж. Мэдисон также критически подходит к распространенной точке зрения о том, что республиканское правление возможно только на небольшой территории. Он указывает на различия между республикой и демократией, утверждая, что только республиканская форма правления может эффективно функционировать на больших территориях за счет представительного управления [Там же, с. 103–109]. В подтверждение вышеперечисленных аргументов он опирается на исторические примеры древних и современных ему конфедераций и выделяет их недостатки [Там же, с. 244–260]. Важной темой в «Федералисте» является и проблема разделения властей. Дж. Мэдисон пишет, что четкое разграничение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властями – это не только теоретическая концепция, но и необходимая практическая мера для защиты свобод и обеспечения стабильности государства [Там же, с. 236–244]. Он рассматривает, как правительство может сохранить баланс и эффективно решить национальные задачи, несмотря на возможные споры на различных уровнях власти [Там же, с. 315–322; Там же, с. 331–337]. В заключительных статьях Дж. Мэдисон утверждает, что только республиканская форма правления может обеспечить необходимые условия для участия народа и защиты его интересов. Система с представителями, которые отвечают перед избирателями, сводит на нет риски, связанные с прямым участием всех граждан в управлении [Там же, с. 345–351]. Этот подход является основополагающим для понимания его аргументов в поддержку новой Конституции и создания республиканского правительства, способного обеспечить как внутреннее, так и внешнее единство, что подчеркивается в статьях, касающихся международных отношений и взаимодействия между федеральным и местными правительствами [Там же, с. 281–289; Там же, с. 407–414].

Не менее значимым источником для исследования является письмо Джеймса Мэдисона Томасу Джефферсону, датированное 24 октября 1787 г. В данном письме Мэдисон, который был делегатом на Конституционном конвенте, выражает своё разочарование в том, как формировалась структура правительства. Он выступает за право вето национального законодательного органа на «негативные» законы штатов, отвергая утверждения о том, что результаты будут тираническими.

Прежде всего, Дж. Мэдисон продвигает идею о необходимости сильного центрального правительства, что должно стать ответом на недостатки существующей конфедерации. Он заявляет, что конфедерация суверенных штатов не сможет обеспечить эффективное управление, поскольку принуждение к соблюдению федеральных законов будет избыточным и приведет к бедствиям (под бедствием Дж. Мэдисон понимал потенциальную гражданскую войну). Правительство должно действовать непосредственно в интересах граждан, а не через промежуточные структуры штатов.

Одной из главных задач является правильное распределение полномочий между центральным и местными правительствами. В то же время, он подчеркивает, что при этом права штатов должны быть защищены законом. В письме констатируется, что общество не является однородным, и существует множество экономических, политических и социальных факторов, которые могут привести к разногласиям, соответственно республиканское правление должно охватывать широкие круги, чтобы

справедливо представлять интересы всех групп. В этом контексте, по его мнению, должна отрицаться теория чистой демократии, которая предполагает, что голос большинства всегда должен преобладать. Это, как считает Дж. Мэдисон может привести к ущемлению прав меньшинств. В письме к Джефферсону, так же как и в «Федеральных письмах» он ссылается на исторические прецеденты распада конфедерации из-за местного самоуправления, что подтверждает его взгляд на необходимость сильного центрального правительства.

Дж. Мэдисон заявляет, что люди, объединенные общими интересами, могут легко стать неуязвимыми агрессорами по отношению к тем, кто является частью меньшинства, что еще раз подчеркивает его недоверие к демократии, основанной исключительно на большинстве. Он считает, что для того, чтобы избежать деспотизма, необходимо «разъединение» интересов, по хорошо известной формуле «разделяй и властвуй». Далее Дж. Мэдисон размышляет о трех мотивах, которые могут сдерживать большинство от несправедливости: благоразумие, уважение к личности и религия. Однако он сдержан в своей оценке эффективности каждого из этих факторов, признавая, что каждый из них представляет собой лишь временные или неполные барьеры против угнетения меньшинства.

Это «откровение» Томасу Джефферсону о неэффективности морали и религии в политической сфере подчеркивает необходимость создания структурированных механизмов сдерживания в рамках политической системы. Именно поэтому Дж. Мэдисон выступал за создание Конституции как способа закрепления прав и свобод. В письме проявляются его беспокойства по поводу отдельных штатов и их влияния на федеральную политику. Дж. Мэдисон выражает тревогу о возможности злоупотреблений со стороны некоторых штатов для подавления прав других. Он осознает, что без должного регулирования и защиты прав всеобщие интересы могут просто оставаться непознанными, и только структурированная форма правления с разделением властей и ограничениями на полномочия может гарантировать справедливость [7].

Джеймс Мэдисон активно публиковался в газетах. Проанализируем две его статьи под названиями «Кто лучше защищает права людей?» и «Стороны». В первой статье он пишет, что реальная защита прав лежит в руках народа, который должен быть просвещен и объединен. Дж. Мэдисон критикует противников республиканцев и называет их «недоверчивыми и глупыми». Правительство не должно быть независимым и враждебным по отношению к народу. Он выступает за активное участие граждан в управлении и контроле над правительством. Дж. Мэдисон призывает людей рассматривать свободу как естественное право, которое не должно быть подменено никакой властью [9]. Статья «Стороны» посвящена необходимости создания механизмов сдержек и противовесов. Различия интересов приводят к возникновению партий, и что основная задача – гарантировать политическое равенство и контролировать имущественное неравенство. Он предлагает, чтобы существующие разногласия и интересы стали основой для политического равновесия [8].

Таким образом, идеи федерализма в США появились как ответ на определенные проблемы, возникшие в результате недостатков конфедеративного устройства. Значительная роль в формировании этих идей принадлежит авторам «Федералиста», в частности Джеймсу Мэдисону. Его идеи, изложенные в статьях, подчеркивают значимость представительной демократии и разделения властей, что гарантирует защиту общественных интересов и прав граждан. Дж. Мэдисон в своих первых трех статьях рассуждал о природе фракций и об угрозах, которые они могут нанести как гражданским правам, так и общественному благу в целом, предложил, на наш взгляд, компромиссный подход, который сосредоточен на контроле последствий этих фракций, а не на их устранении. Дж. Мэдисон рассуждал и о различиях между республикой и демократией. По его мнению, республиканские институты способны поддерживать стабильность на больших территориях через представительное управление. Он также указывал на значимость разделения властей, которое помогает сохранить баланс и защитить свободы граждан.

Литература

1. Беркетова О.А. Сборник «Федералист» конституционно-пропагандистский документ периода американской федерализации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2023. № 1(65). С. 29–39.
2. Гуляков А.Д. Логика развития федерализма в США (историко-государствоведческая и историко-правовая оценка) // Lex Russica. 2016. № 7(116). С. 116–129.
3. Кузич А.Е. Исторические корни и ключевые идеи американского федерализма // Вестник Дальневосточ. гос. академии экономики и управления. 2000. № 1(13). С. 3–24.
4. Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество: пер. с англ. / предисл. А. Оболонского. М.: Арена, 2011.
5. Федералист: Политические эссе А. Гамильтона, Дж. Мэдисона и Дж. Джея / пер. с англ. / под общ. ред. и с предисл., с. 5–27, Н.Н. Яковлева; Коммент. О.Л. Степановой. М.: Прогресс: Литера, 1993.
6. Kline J.M., Brown D.M. United States Federalism and Foreign Policy. Berkeley, CA.: Institute of Governmental Studies Press, University of California, 1993.
7. Letter from James Madison to Thomas Jefferson (October 24, 1787) // Encyclopedia Virginia. [Электронный ресурс]. URL: encyclopediavirginia.org URL: <https://encyclopediavirginia.org/primary-documents/letter-from-james-madison-to-thomas-jefferson-october-24-1787/> (дата обращения: 21.12.2024).
8. Madison J. Parties. National Gazette. 1792. January 23. [Электронный ресурс]. URL: <https://classicliberal.tripod.com/madison/parties.html> (дата обращения: 21.12.2024).
9. Madison J. Who Are the Best Keepers of the People’s Liberties? 1792. December 20. [Электронный ресурс]. URL: <https://classicliberal.tripod.com/madison/keepers.html> (дата обращения: 21.12.2024).

ALINA STRELKOVA

Volgograd State Socio-Pedagogical University

THE ISSUE OF FEDERALISM: THE ROLE OF JAMES MADISON IN THE DEVELOPMENT OF BASIS OF THE AMERICAN DEMOCRACY

The role of James Madison in the development of the basis of the American democracy is analyzed. There are emphasized the series of the articles of James Madison in “Federalist”, published in 1787–1788. The reasons of origin of federalist ideas are considered. The author reveals the following ones: the necessity of union of isolated states, the influence of philosophy of the Enlightenment and the active work of federalists.

Key words: federalism, democracy, the United States, James Madison, idea of federalism, republic, fraction.