

УДК 93/94

Н.С. СОЛОМЕНЦЕВ
(scrimslot@gmail.com)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

**ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СССР В 1950-Е ГГ.
(на примере г. Сталинграда)***

Рассматривается нормативно-правовое обеспечение жилищного строительства в СССР. Приводятся статистические сведения по динамике возведения жилой площади в Сталинграде, источниках строительства жилой площади.

Ключевые слова: жилищное строительство, пятилетка, хрущевка, типовой проект, программное обеспечение.

Трагические события 23 августа 1942 г. навсегда изменили облик города Сталинграда, а на его полную реконструкцию ушло не одно десятилетие, несмотря на то, что восстановительные работы начались вскоре после завершения Сталинградской битвы 2 февраля 1943 г. Послевоенный Советский Союз, в отличие от стран Западной Европы, вынужден был рассчитывать исключительно на себя, т. к. не был включен в экономическую программу «плана Маршалла».

Жилищный вопрос особо остро стоял в реалиях послевоенного периода существования города, сталкиваясь с нехваткой экономических и людских ресурсов, т. к. все силы были брошены в первую очередь на восстановление промышленности. Так, к 1955 г. еще не было завершено переселение горожан, проживающих в землянках и подвалах [1, с. 398].

Основополагающими документами, которые определяли социально-экономическое развитие союзных республик являлись пятилетние планы развития народного хозяйства и постановления Совета Министров СССР.

В рассматриваемый период ключевыми являются пятая (1951–1956 гг.) и шестая (1956–1960 гг.) «пятилетки».

Так, в Директивах по пятому пятилетнему плану развития СССР в области дальнейшего роста материального благосостояния, здравоохранения и культурного уровня народа предписывается «всемерно расширять жилищное строительство ... предусмотреть ... широкую программу государственного жилищного строительства, увеличив капитальные вложения на эти цели примерно в 2 раза по сравнению с предшествующей пятилеткой ... ввести в действие по линии государственного строительства новые жилые дома общей площадью около 105 млн кв. м Содействовать строительству индивидуальных жилых домов в городах и рабочих поселках, осуществляемому населением за счет собственных средств и с помощью государственного кредита» [2, с. 280].

Таким образом, Советское государство не только выделяло вдвое больше средств на возведение жилых площадей, но и также поощряло инициативу граждан на стройку индивидуальных жилых домов как за собственный счет, так и по линии кредитования.

Действуя в соответствии с директивами XIX съезда КПСС, Совет Министров СССР 8 мая 1951 г. издает постановление «О мерах оказания помощи городу Сталинграду в жилищном строительстве» [1, с. 397]. Для ускорения работ по строительству жилья по решению обкома партии было направлено 500 комсомольцев. По одним данным за 1951–1955 гг. в Сталинграде было сдано более 700 тыс. кв. м. нового жилья [Там же], по другим – 449 тыс. кв. м [6, с. 416]. За период пятой «пятилетки» из землянок, подвалов и других помещений, которые были приспособлены под жилье переселилось в нововозведенные дома свыше 4,5 тыс. семей.

На момент завершения пятой пятилетки население города-героя составляло 525 тыс. человек, превысив довоенную численность, Сталинград продолжал испытывать кризис в области жилья [1, с. 398–399].

* Работа выполнена под руководством Орешкиной Т.Н., кандидата исторических наук, доцента кафедры отечественной истории и историко-краеведческого образования ФГБОУ ВО «ВГСПУ».

Для решения проблемы в жилищном вопросе требовался принципиально иной подход в строительстве, который отличался бы от прежнего дешевизной, простотой возведения и функциональностью. Такой подход первоначально был оформлен на программном уровне в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1954 г. «О развитии производства сборных железобетонных конструкций и деталей для строительства» [4]. В соответствии с данным документом министерствам и ведомствам предписывалось за 1955–1956 гг. возвести 402 завода по производству сборных железобетонных конструкций и деталей, а также организовать 200 площадок полигонного типа [Там же].

Кроме того, Постановление запрещало использовать при проектировании и строительстве жилых зданий металлический каркас, балки, прогоны в междуэтажных и чердачных перекрытиях. Под запрет также попадало деревянное покрытие для зданий высотой 6 этажей.

Логическим продолжением выше рассмотренного программного документа и отражением нового подхода в строительстве стало Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 ноября 1955 г. «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве» [7]. Так, в нем подвергается критике украшательство архитекторами фасадов зданий, а именно декоративные колоннады, портики и арки, что «в результате... за последние годы на жилищное строительство перерасходовано много государственных средств, на которые можно было бы построить не один миллион квадратных метров жилой площади для трудящихся» [Там же]. Также документ обязывал пересмотреть экономические сметы строящихся зданий «с излишествами» и использовать в строительстве типовые проекты, т. е. из сборных железобетонных конструкций.

Директивы шестого пятилетнего плана по повышению материального и культурного уровня жизни народа предписывали «серьезно улучшить и значительно расширить жилищное строительство ... построить за пятилетие ... жилые дома общей площадью примерно 205 млн кв. м, или почти в 2 раза больше, чем в пятой пятилетке... Снизить стоимость жилищного строительства за пятилетие не менее чем на 20% за счет широкого применения типовых проектов ... снижения стоимости готовых изделий и деталей заводского изготовления, недопущения архитектурных излишеств и сокращения сроков строительства» [3, с. 71].

31 июля 1957 г. ЦК КПСС и Советом Министром СССР принимается Постановление «О развитии жилищного строительства в СССР», которое положило начало массовому типовому строительству функциональных жилых домов из сборных железобетонных конструкций – «хрущевок».

В нем признается, что темпы промышленного строительства опережают возведение жилья, и данная проблема является «одной из самых острых» [Там же, с. 195]. В связи с этим ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановили:

1. «Установить объем государственного жилищного строительства на 1956–1960 гг. по вводу в эксплуатацию жилых домов в размере 215 млн кв. м общей площади против 205 млн кв. м, предусмотренных Директивами XX съезда КПСС» [3, с. 198].

2. «Увеличить на 1956–1960 гг. объем жилищного строительства в городах ... с 84 млн кв. м общей площади... до 113 млн кв. м» [Там же].

3. «В целях максимальной индустриализации малоэтажного жилищного строительства и снижения его стоимости всемерно развивать в стране производство сборных малоэтажных домов и к 1960 г. довести годовые мощности предприятий по выпуску сборных стандартных жилых домов до 20 млн кв. м жилой площади и комплектов деталей для домов со стенами из местных материалов до 10 млн. кв. м жилой площади» [3, с. 201].

Таким образом, комплекс вышеприведенных программных документов образовывал нормативную базу для решения острой жилищной проблемы. Прослеживается преемственность каждого из документов, к решению жилищной проблемы Советское государство подходило постепенно и системно, учитывая насущные потребности государства в промышленности. Подготовив промышленную базу, Советское правительство шаг за шагом шло к снижению стоимости застройки, повышению скорости возведения зданий и их функциональности.

В период реализации пятой «пятилетки» Сталинград в среднем получал 140 тыс. кв. м нового жилья в год; в 1956 г. город получил 214 тыс. кв. м; в 1957 г. – 281 тыс. кв. м; 1958 г. – 322 тыс. кв. м. За 1956–1958 гг. в городе сформировалась мощная база строительной индустрии [1, с. 399].

В феврале и марте 1956 г. вышли постановления Совета Министров СССР и РСФСР о мерах помощи Сталинграду. Помощь заключалась не только в больших плановых ассигнованиях, но и в выделении суммы в 48 миллионов рублей на строительные нужды [5, с. 176–177].

В 1957–1958 гг. собственными силами 71 Сталинградских предприятий было возведено 120 тыс. кв. м жилой площади [Там же, с. 177].

Также необходимо отметить, что с 1953 по 1958 гг. возведение индивидуальных домов являлось значительным источником увеличения жилой площади в городе. В период реализации пятой и шестой пятилеток Сталинград застраивался в подавляющей массе многоэтажными домами [Там же, с. 180].

В связи с огромными масштабами строительства, Сталинград занял ведущее место в РСФСР по применению сборного железобетона. Например, в 1959 г. на каждый миллион рублей строительно-монтажных работ железобетона приходилось больше, чем в среднем по РСФСР. Также активно применялось крупноблочное и крупнопанельное возведение жилых домов, что, в свою очередь, сократило сроки ввода в эксплуатацию [6, с. 435].

На 15 января 1959 г. население города составляло 592 тыс. сталинградцев [1, с. 399].

Таким образом, программное обеспечение жилищного строительства осуществлялось посредством Директив по пятилетним планам развития народного хозяйства, Постановлений Совета Министров СССР и ЦК КПСС. Проблема жилищного строительства решалась Советским государством поэтапно и комплексно. Жилищный вопрос являлся одним из самых острых в послевоенный период жизни страны, государство выделяло значительные средства в исследуемый период для его скорейшего решения, прибегая в том числе к кредитованию граждан в случае возведения последними индивидуального жилья.

Литература

1. Водолагин М.А. Очерки истории Волгограда 1589–1967. М.: Наука, 1968.
2. Коммунистическая партия Советского Союза. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК (1898–1988) / КПСС; Ин-т Марксизма-Ленинизма при ЦК КПСС; под общ. ред. А.Г. Егорова, К.М. Боголюбова. 9-е изд., доп и испр. М.: Политиздат, 1983. Т. 8: 1946–1955.
3. Коммунистическая партия Советского Союза. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК (1898–1988) // КПСС; Ин-т Марксизма-Ленинизма при ЦК КПСС; под общ. ред. А.Г. Егорова, К.М. Боголюбова. 9-е изд., доп и испр. М.: Политиздат, 1986. Т. 9: 1956–1960.
4. Красный Октябрь. № 166. 22 августа 1954 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://clck.ru/3FjAjo> (дата обращения: 14.01.2025).
5. Люшин С.П. Трудовой подвиг волгоградцев: Исторический очерк восстановления и развития города-героя. 1943–1962. Волгоград: Книжное изд-во., 1963.
6. Очерки истории Волгоградской областной организации КПСС. 2-е изд., перераб. и доп. Волгоград: Ниж.-Волж. кн. изд-во, 1985.
7. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 4 ноября 1955 г. «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. [Электронный ресурс]. URL: <https://clck.ru/3FjAzT> (дата обращения: 14.01.2025).

NIKITA SOLOMENTSEV
Volgograd State Socio-Pedagogical University

THE PROGRAM SUPPORT OF HOUS BUILDING IN THE USSR IN THE 1950S (at the example of Stalingrad)

The legal and regulatory support of house building in the USSR is considered. The statistic data of the dynamics of building living space in Stalingrad and the sources of its building is given.

Key words: house building, five-year plan, Khrushchevka, typical project, program support.